

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện phân cấp quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai

Thực hiện Văn bản số 872/UBND-NC ngày 11 tháng 4 năm 2018 của UBND tỉnh Điện Biên về việc báo cáo kết quả thực hiện và rà soát, xác định nội dung phân cấp quản lý nhà nước thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý. Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp báo cáo với các nội dung cụ thể như sau:

I- TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH VỀ PHÂN CẤP QUẢN LÝ DO CHÍNH PHỦ VÀ CÁC BỘ NGÀNH BAN HÀNH

Tình hình thực hiện các nhiệm vụ về phân cấp quản lý nhà nước theo quy định tại Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước

1. Văn bản Trung ương về phân cấp quản lý cho tỉnh thực hiện thuộc phạm vi, lĩnh vực tham mưu của ngành

- Luật Đất đai năm 2013;
- Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;
- Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định chi tiết thi hành luật đất đai.

2. Kết quả đã triển khai thực hiện theo quy định của Trung ương

(1) Việc lập, điều chỉnh, thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

Tình hình lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, cấp huyện theo quy định của Luật Đất đai năm 2013; Việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã lấy ý kiến nhân dân, giải trình, tiếp thu ý kiến nhân dân từ khâu lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất theo quy định của pháp luật; đã đánh giá tính liên kết, đồng bộ giữa quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất với quy hoạch xây dựng, quy hoạch xây dựng xã nông thôn mới, quy hoạch ngành, lĩnh vực khác có sử dụng đất.

Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh: Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu 2011-2015 của tỉnh Điện Biên đã được Chính phủ xét duyệt tại Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 07 tháng 6 năm 2013; về Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên, đã được thực hiện hoàn thiện và tổ chức lấy ý kiến của nhân dân, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Văn bản số 442/STNMT-QLĐĐ ngày 31 tháng 5 năm 2016 về việc tham gia ý kiến vào Hồ sơ Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016- 2020) tỉnh Điện Biên. Hồ sơ đã được gửi đến các cơ

quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố (UBND các huyện, thị xã, thành phố thông báo rộng rãi trên phương tiện thông tin, truyền thanh, truyền hình địa phương để nhân dân được biết, tham gia) và được công bố, công khai trên cổng thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên (<http://tnmtdienbien.gov.vn>) để nhận ý kiến tham gia góp ý của toàn thể các cơ quan, đơn vị, tổ chức và nhân dân tỉnh Điện Biên. ngày 20 tháng 10 năm 2016, UBND tỉnh Điện Biên đã có Văn bản số 3250/UBND-KTN trình Bộ Tài nguyên và Môi trường thẩm định, đến ngày 04 tháng 11 năm 2016, Tổng cục Quản lý đất đai có Văn bản số 2216/TCQLĐĐ-CQHĐĐ về việc góp ý điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) của tỉnh Điện Biên; căn cứ Văn bản 1927/TTg-KTN ngày 02 tháng 11 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp quốc gia, Văn bản số 2309/TCQLĐĐ-CQHĐĐ ngày 16 tháng 11 năm 2016 của Tổng cục Quản lý đất đai về việc hoàn thiện Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và lập kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) cấp tỉnh; UBND tỉnh đã chỉnh sửa và trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 53/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2016 về việc thông qua điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) của tỉnh Điện Biên. Đến nay Bộ Tài nguyên và Môi trường đã trình Chính phủ phê duyệt tại Tờ trình số 99/TTr-BTNMT ngày 23/11/2017 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên.

Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện: Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu 2011-2015 của 10/10 huyện, thị xã, thành phố đã được UBND tỉnh phê duyệt theo quy định; (Các huyện: Điện Biên; Tủa Chùa; Điện Biên Đông; Mường Chà; Mường Nhé; Tuần Giáo, Mường Ảng, Nậm Pồ và thành phố Điện Biên Phủ; riêng thị xã Mường Lay lập Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu 2011-2015 do đã có quy hoạch di dân tái định cư thủy điện Sơn La.). Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp huyện đến năm 2020 đang được UBND tỉnh chỉ đạo hoàn thiện, phê duyệt sau khi điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) của tỉnh Điện Biên được Chính phủ phê duyệt.

Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện: Triển khai thực hiện kế hoạch sử dụng đất hàng năm theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, Kế hoạch sử dụng đất năm 2015, năm 2016, năm 2017 và năm 2018 của các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh đã được UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố lập, hoàn thiện và phê duyệt theo quy định.

Tổng hợp báo cáo UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận và thông qua các dự án cần thu hồi đất và các dự án có sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ trên địa bàn tỉnh Điện Biên từ năm 2014-2018.

(2) Việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất

Về giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất đã thực hiện đúng trình tự thủ tục quy định, theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được cấp có

thẩm quyền phê duyệt; đúng đối tượng được giao đất, thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai.

- Đối với các tổ chức:

+ Thực hiện thu hồi và giao đất, cho thuê đất từ năm 2013 đến 2017 được 273 tổ chức với diện tích là 1.967,09 ha. Cụ thể như sau:

St t	Nội dung	Tổng		Năm 2013		Năm 2014		Năm 2015		Năm 2016		Năm 2017	
		Tổ chức	Diện tích (ha)	Tổ chức	Diện tích (ha)	Số tổ chức	Diện tích (ha)	Số tổ chức	Diện tích (ha)	Số tổ chức	Diện tích (ha)	Số tổ chức	Diện tích (ha)
1	Thu hồi và giao đất	180	1.258,3	27	233,8	52	173,29	25	244	49	239,11	27	368,1
2	Cho thuê đất	93	708,79	19	140	12	117,6	21	132,9	20	233,0	21	85,29
	Tổng	273	1.967,09	46	373,8	64	290,89	46	376,9	69	472,11	48	453,39

+ Thực hiện nhiệm vụ giao đất, giao rừng theo Kế hoạch số 388/KH-UBND ngày 20/02/2013 của UBND tỉnh về rà soát và hoàn thiện thủ tục để giao đất, giao rừng và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp giai đoạn 2013-2015 trên địa bàn tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh thành lập Ban chỉ đạo triển khai thực hiện kết quả: Giao đất, giao rừng và cấp giấy chứng nhận cho các tổ chức (Ban quản lý rừng phòng hộ, quản lý rừng đặc dụng và Công an tỉnh) với tổng diện tích đất là **63.760,41 ha**; trong đó: đất rừng phòng hộ **16.537,16 ha**, đất rừng đặc dụng **46.585,13 ha**, rừng sản xuất **638,12 ha**

(3) Việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất

Thực hiện việc thu hồi đất theo đúng quy định của Luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ động rà soát, kiểm tra tình hình sử dụng đất của các tổ chức trên địa bàn và tham mưu cho UBND tỉnh thu hồi đất của các tổ chức theo quy định tại Điều 65 Luật Đất đai năm 2013, đã thực hiện thu hồi đất của 31 tổ chức sử dụng đất do không còn nhu cầu sử dụng để giao lại cho địa phương quản lý theo quy hoạch với diện tích 63,6ha. Việc thu hồi đất của các hộ gia đình cá nhân chủ yếu là thu hồi đất và giao đất cho chủ đầu tư để thực hiện các công trình, dự án, trình tự thủ tục thu hồi được thực hiện đúng theo quy định tại Điều 69, Luật Đất đai năm 2013.

Việc thực hiện chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo Luật đất đai năm 2013 thống nhất trên toàn tỉnh (trừ các dự án di dân tái định cư thuy điện Sơn La, dự án thuộc đề án 79 về sắp xếp ổn định dân cư phát triển kinh tế xã hội, bảo đảm quốc phòng - an ninh huyện Mường Nhé theo quy định riêng của Chính Phủ).

Kết quả thực hiện thu hồi, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư từ năm 2014-2017 với diện tích 4.866,5ha, cho 10.492 hộ gia đình, cá nhân, tổng giá trị bồi thường hỗ trợ là 896,8 tỷ đồng.

(4) Việc đo đạc, đăng ký đất đai, lập và quản lý, chỉnh lý hồ sơ địa chính, cấp Giấy chứng nhận QSDĐ, QSH nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất

Thực hiện Chỉ thị 1474/CT-TTg ngày 24 tháng 8 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp cấp bách để chấn chỉnh việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai; Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 04 tháng 4 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về tập chung chỉ đạo và tăng cường biện pháp thực hiện để trong năm 2013 hoàn thành cơ bản việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất.

Kết quả: Khối lượng lũy kế đo đạc lập, chỉnh lý bản đồ địa chính, trên địa bàn tỉnh Điện Biên là 73.837,48 ha trên địa bàn 70 xã, phường, thị trấn;

Diện tích đã cấp Giấy chứng nhận lần đầu là 587.048,46 ha với tổng số Giấy chứng nhận đã cấp cho các tổ chức và hộ gia đình, cá nhân là 233.663 Giấy, 2.258.719 thửa; đạt 92,72% so với diện tích cần cấp giấy;

Xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính: Hoàn thành việc xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ (huyện điểm) đưa vào vận hành, khai thác sử dụng (09 xã phường; 54.570 thửa đất);

Công tác đo đạc thành lập bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tính đến thời điểm hiện tại đã triển khai được (70 xã/130 xã, phường, thị trấn). Trong đó có 10 xã bản đồ được thành lập từ năm 2005. Mặc dù đã được số hóa đưa về hệ tọa độ VN 2000 nhưng chưa được cập nhật chỉnh lý thường xuyên, hiện trạng sử dụng đất biến động, thay đổi nhiều so với thực tế, gây khó khăn trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai.

Công tác quản lý phôi giấy chứng nhận của địa phương

*** Kết quả tiếp nhận phát hành, quản lý, sử dụng phôi GCN:**

Tổng số phôi giấy chứng nhận đã nhận: **142.000 phôi giấy**

- Số lượng phôi giấy đã sử dụng: 121.299 phôi giấy;
- Số lượng phôi giấy chưa sử dụng: 11.064 phôi giấy;
- Số lượng phôi giấy bị hư hỏng: 9.310 phôi giấy;
- Số lượng phôi giấy đã hủy năm 2012: 324 phôi giấy
- Số lượng phôi giấy bị thất lạc, mất, nhận thiếu: 03 phôi giấy.
 - + Phôi giấy thất lạc: 01 phôi giấy;
 - + Phôi giấy trong quá trình nhận thiếu: 01 phôi giấy;
 - + Phôi giấy trong quá trình sử dụng để mất: 01 phôi giấy.

***Việc lập sổ theo mẫu quy định tại Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT** ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: Lập sổ theo dõi nhận, cấp phát và sử dụng phôi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (theo mẫu số 02/ĐK-GCN).

*** Quy trình tiêu hủy giấy chứng nhận:** Thực hiện theo Hướng dẫn Văn

bản số 888/TCQLĐĐ-CĐKTK ngày 01/8/2011 của Tổng cục Quản lý đất đai về việc hủy phôi Giấy chứng nhận bị hư hỏng trong quá trình quản lý và in, viết Giấy chứng nhận; Sở đã ban hành Quyết số 05/QĐ-STNMT ngày 26/01/2012 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về việc hủy phôi Giấy chứng nhận cũ và phôi Giấy chứng nhận bị hư hỏng trong quá trình quản lý in, viết Giấy chứng nhận Thành lập Hội đồng hủy phôi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất bị hư hỏng trong quá trình quản lý in, viết Giấy chứng nhận.

*** Thực hiện chế độ báo cáo theo quy định**

Thực hiện báo cáo theo quy định tại Điều 4, Thông tư số 23/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất và theo quy định tại khoản 2 Điều 6 của Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết nghị định số 01/2017/NĐ-Cp ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành luật đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư hướng dẫn thi hành luật đất đai.

(5) Thanh tra, kiểm tra, giám sát, theo dõi, đánh giá việc chấp hành quy định của pháp luật về đất đai và xử lý vi phạm pháp luật về đất đai; giải quyết tranh chấp về đất đai; giải quyết khiếu nại, tố cáo trong quản lý và sử dụng đất đai

Thực hiện Luật đất đai năm 2013 Sở đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật về đất đai nhằm cụ thể hóa về chính sách, pháp luật đất đai tại địa phương, trong đó đặc biệt quan tâm, chỉ đạo sâu sát đối với công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật đất đai và xử lý vi phạm về đất đai; triển khai thực hiện kịp thời các văn bản chỉ đạo của Chính phủ và của Bộ Tài nguyên và Môi trường đến các Sở, ban ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn nhằm đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện và xử lý các sai phạm trong công tác quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn tỉnh.

- Năm 2013, không tiến hành kiểm tra thực tế ở các địa phương nhưng tiếp tục tiến hành rà soát các tổ chức sử dụng đất vi phạm về pháp luật đất đai trên địa bàn toàn tỉnh, để xử lý theo đúng quy định của pháp luật.

- Từ 2014 năm 2016, Sở đã phối hợp với các ban ngành, các đơn vị để tiến hành dỡ bỏ các nhà xây dựng trái phép hoặc cho các tổ chức, cá nhân thực các công trình để kinh doanh dịch vụ, nhằm khôi phục, quản lý và sử dụng đúng mục đích quỹ đất được giao.

- Kiểm tra tình hình sử dụng đất đồng thời với kiểm tra công tác bảo vệ môi trường đối với 24 cơ sở, doanh nghiệp đã được cấp sổ đăng ký chủ nguồn thải, chất thải nguy hại;

- Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với Thanh tra tỉnh giải quyết dứt điểm đơn thư và khiếu nại tố cáo, tranh chấp về đất đai; (Tình trạng xâm canh, tranh chấp đất đai giữa xã Mường Lèo, huyện Sốp Cộp tỉnh Sơn La với các hộ dân tại bản Noong É, xã Mường Lói, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên;

Tranh chấp đất đai tại khu vực xã Cà Nàng, huyện Quỳnh Nhai, tỉnh Sơn La và xã Tủa Thàng, huyện Tủa Chùa, tỉnh Điện Biên; Tranh chấp đất đai giữa Bản Búng Báng, xã Sốp Cộp, huyện Sốp Cộp, tỉnh Sơn La với các bản Na Su, Tào Sa A, B, xã Tia Đình, huyện Điện Biên Đông, tỉnh Điện Biên; Tranh chấp đất đai giữa bản Háng Tàu, xã Xa Dung, huyện Điện Biên Đông với xã Mường Bám, huyện Sông Mã; Tranh chấp đất đai giữa bản Hua Sát, xã Mường Khong, huyện Tuần Giáo và bản Nặm Chan 3, xã Ngòi Cáy, huyện Mường Ảng).

- Phối hợp các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố kiểm tra, rà soát quỹ đất của các tổ chức, của công ty Chế biến nông sản tỉnh Điện Biên, thực hiện thu hồi đất đối với các tổ chức sử dụng đất không hiệu quả, sử dụng đất sai mục đích.

- Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Thanh tra tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện rà soát tình hình sử dụng đất đối với việc giao đất, cho thuê đất nhưng đến nay chưa thực hiện, thực hiện chậm đưa đất vào sử dụng và sử dụng không có hiệu quả; kết quả rà soát: kiểm tra tình hình quản lý và sử dụng đất của 10 tổ chức: Dự án khai thác đất và nguyên liệu sản xuất gạch Tuynel của Công ty cổ phần sản xuất vật liệu xây dựng tại địa bàn phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ; dự án xây dựng xưởng dệt thổ cẩm của HTX thổ cẩm tại địa bàn phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ; dự án xây dựng trụ sở Công ty cổ phần đầu tư xây dựng Đông Á tại phường Thanh Bình, thành phố Điện Biên Phủ; Công ty TNHH xây dựng và dịch vụ thủy lợi Điện Biên tại huyện Tuần Giáo...các vi phạm chủ yếu là tổ chức được nhà nước giao, cho thuê đất sử dụng không hiệu quả và chưa thực hiện và chấp hành đúng các quy định của pháp luật trong công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Việc kiểm tra chấp hành thủ tục đăng ký, cấp giấy chứng nhận của các cơ quan có thẩm quyền và các tổ chức cá nhân sử dụng đất: Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện 13 cuộc thanh tra, kiểm tra về lĩnh vực đất đai, trong đó tập trung về nội dung kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, kiểm tra trách nhiệm của cấp huyện trong công tác cấp Giấy chứng nhận, cụ thể như: kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn phường Tân Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; thanh tra, kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên theo Quyết định số 376/QĐ-UBND ngày 06/6/2013 của UBND tỉnh Điện Biên; kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thị trấn Tủa Chùa, huyện Tủa Chùa, tỉnh Điện Biên.

Năm 2017 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý đất đai, việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai tại 05 đơn vị cấp huyện và 10 đơn vị cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên Đề án tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai giai đoạn đến năm 2020

Kết quả đạt được qua các cuộc thanh tra, kiểm tra

- Kết quả kiểm tra và yêu cầu dỡ bỏ việc xây dựng công trình làm dịch vụ trái phép và việc sử dụng sai mục đích của 16 đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh qua đó đã yêu cầu 07 đơn vị tổ chức vi phạm đã thực hiện tháo dỡ công trình xây dựng trái phép và sử dụng đất đúng mục đích; kiểm tra rà soát, yêu cầu dỡ bỏ việc sử dụng đất dựng lều, trại, ki ốt bán hàng tại khu vực vỉa hè, 05 điểm di tích, 04 công trình văn hóa, 01 công trình công cộng;

- Thực hiện thu hồi đất của 31 tổ chức, do giảm nhu cầu sử dụng đất, do chậm triển khai thực hiện dự án, giao cho UBND các huyện, thị xã quản lý theo quy hoạch và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất.

- Các vụ vi phạm về phá rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng trái phép đã được xử lý nghiêm theo quy định. Kết quả từ năm 2013 đến nay đã kiểm tra phát hiện và xử lý: 05 vụ vi phạm lấn chiếm rừng trái pháp luật, 471 vụ phá rừng trái pháp luật.

- Giải quyết dứt điểm đơn thư và khiếu nại tố cáo, tranh chấp về đất đai.

3. Khó khăn, vướng mắc

Điện Biên là tỉnh miền núi, địa bàn đi lại khó khăn, bản đồ địa chính chưa được đo đạc phủ trùm toàn tỉnh, ở một số địa bàn xa trung tâm các hộ gia đình, cá nhân chưa nhận thức đầy đủ về quyền lợi khi được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đã làm ảnh hưởng tới tiến độ của Dự án xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai tỉnh Điện Biên, việc kê khai, đăng ký, cấp giấy chứng nhận còn chậm so với kế hoạch đề ra; Ở cấp huyện và xã chưa có cán bộ chuyên trách trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ do đó việc kiểm tra giám sát cấp địa phương đối với các công trình, dự án về đo đạc và bản đồ, lập hồ sơ địa chính phục vụ công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cũng như việc cập nhật, chỉnh lý các sản phẩm đo đạc và bản đồ (cũ) không được thường xuyên, liên tục. Nguồn kinh phí thực hiện còn hạn chế phần lớn nguồn kinh phí là do ngân sách Trung ương cấp ảnh hưởng không nhỏ tới triển khai kịp thời xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai phủ trùm trên địa bàn toàn tỉnh.

II- TÌNH HÌNH THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH VỀ PHÂN CẤP QUẢN LÝ DO UBND TỈNH BAN HÀNH THUỘC LĨNH VỰC QUẢN LÝ CỦA NGÀNH.

Kết quả đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành quy định về phân cấp quản lý nhà nước theo phạm vi, lĩnh vực quản lý quy định tại Nghị quyết số 21/NQ-CP ngày 21/3/2016 của Chính phủ về phân cấp quản lý nhà nước.

Ngày 25 tháng 8 năm 2016 Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 719/STNMT-QLĐĐ về việc rà soát phân cấp quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai báo cáo UBND tỉnh, theo đó các quy định của pháp luật đất đai hiện hành về sự phân cấp trong lĩnh vực quản lý đất đai giữa Chính phủ và UBND cấp tỉnh đã được quy định rõ ràng, cụ thể trong Luật Đất đai năm 2013, các Văn bản hướng dẫn thi hành Luật và phù hợp với điều kiện thực tế, chức năng nhiệm vụ quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh Điện Biên, do đó Sở Tài nguyên

và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn tỉnh theo các quy định của pháp luật đất đai của Trung ương.

III- ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những mặt đạt được

Hoàn thành việc lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) cấp tỉnh báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường trình Chính phủ phê duyệt. Hiệu quả của công tác quy hoạch kế hoạch sử dụng đất đã chỉ ra vị trí, quy mô, mục đích sử dụng đất, phục vụ cho mục tiêu quốc phòng, an ninh của tỉnh và mục tiêu phát triển của các ngành, các lĩnh vực, các huyện, thị xã, thành phố, phát huy tốt nguồn lực đất đai, nâng cao hiệu quả sử dụng đất, đảm bảo Nhà nước quản lý và sử dụng đất tiết kiệm khai thác hợp lý, có hiệu quả và bền vững nguồn tài nguyên đất đai, bảo vệ môi trường; chủ động trong công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, tạo nguồn lực quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh thông qua đấu giá quyền sử dụng đất; diện tích đất chưa sử dụng được đưa khai thác sử dụng một cách hợp lý, góp phần cân bằng quỹ đất sử dụng vào các mục đích theo yêu cầu phát triển các mục tiêu kinh tế - xã hội của tỉnh;

Năng lực, vai trò của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, GPMB các huyện, thị xã, thành phố đã được nâng lên một bước và thực hiện ngày càng hiệu quả trong đó tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến sâu rộng chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác GPMB đến tận cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân, tạo sự đồng thuận, tin tưởng, tự giác trong tổ chức thực hiện, nhất là người dân có đất nằm trong vùng dự án.

Hoàn thiện việc giao đất, giao rừng gắn với cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp cho tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân. Phối hợp thực hiện giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở cho các hộ gia đình, cá nhân theo Đề án sắp xếp ổn định dân cư, theo dự án tái định cư các hộ di dân dự án tái định cư Thủy điện Sơn La

Thực hiện quản lý chặt chẽ việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; đẩy mạnh việc giao đất có thu tiền sử dụng đất, cho thuê đất theo hình thức đấu giá quyền sử dụng đất góp phần quan trọng tăng nguồn thu ngân sách địa phương.

2. Những tồn tại, hạn chế, khó khăn vướng mắc

Bên cạnh những kết quả quan trọng đã đạt được, trong công tác quản lý tài nguyên và môi trường vẫn còn tồn tại một số hạn chế, khó khăn như:

Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành pháp luật về Tài nguyên và Môi trường theo phân cấp còn chưa kịp thời; Một số nội dung quy định của pháp luật Tài nguyên và Môi trường tổ chức thực hiện kém hiệu quả.

Nguồn kinh phí để thực hiện việc giao đất, giao rừng được bố trí chưa kịp thời và còn hạn hẹp nên việc tổ chức triển khai của cấp huyện thực hiện còn chậm.

Do là tỉnh miền núi trình độ dân trí của người dân ở địa bàn xa trung tâm còn nhận thức của người dân về chính sách pháp luật đất đai ở một số nơi còn hạn chế làm cho các dự án thu hồi đất gặp nhiều khó khăn, kéo dài.

Do nguồn ngân sách thiếu, chậm phân bổ trong khi nguồn thu của tỉnh không đảm bảo nên các công trình dự án trong kỳ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất bị cắt giảm, hoặc chậm triển khai và triển khai kéo dài nhiều năm nhất là các dự án quy hoạch xây dựng phát triển hạ tầng gây khó khăn trong việc hoàn chỉnh hồ sơ thủ tục về giao đất, thuê đất.

Chưa bố trí được kinh phí thực hiện Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc nông lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, Ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Chính phủ chưa phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối 2016-2020 tỉnh Điện Biên nên chưa có cơ sở phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp tỉnh cho các huyện, thị xã, thành phố thực hiện Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 cấp huyện.

3. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị UBND tỉnh kiến nghị Thủ tướng Chính phủ hỗ trợ kinh phí:


- Thực hiện Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc nông lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, Ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

- Kịp thời hỗ trợ kinh phí xây dựng Dự án tổng thể xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Điện Biên;

- Sớm phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối năm 2016-2020 tỉnh Điện Biên.

IV- ĐỀ XUẤT XÂY DỰNG VĂN BẢN DỰ THẢO NỘI DUNG PHÂN CẤP THUỘC PHẠM VI, LĨNH VỰC QUẢN LÝ

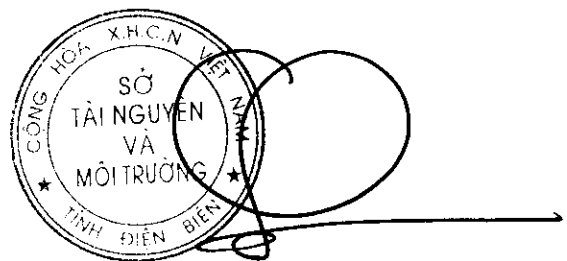
Tiếp tục rà soát các quy định của pháp luật đất đai, trong đó rà soát cụ thể các quy định về triển khai thực hiện Luật Quy hoạch để tham mưu cho UBND tỉnh Quyết định về phân cấp quản lý nhà nước về đất đai

Trên đây là báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả thực hiện và rà soát, xác định nội dung phân cấp quản lý nhà nước thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý./. 

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục QLDD;
- Lưu: VT.

GIÁM ĐỐC



Bùi Châu Tuấn

**DANH MỤC XÂY DỰNG CÁC VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT VỀ
PHÂN CẤP QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC (GIAI ĐOẠN 2016-2020)**

(Kèm theo Báo cáo số/BC-STNMT ngày 20/4/2018 của Sở Tài nguyên và Môi trường)

STT	Danh mục văn bản	Cơ quan ban hành	Cơ quan chủ trì soạn thảo	Cơ quan phối hợp	Thời hạn trình (tháng, năm)	Ghi chú
1	Quyết định về phân cấp quản lý nhà nước về đất đai	UBND tỉnh	Sở Tài nguyên và Môi trường	Các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện	Tháng 9 năm 2018	