

Số: 1295/STNMT-QLĐĐ

Điện Biên, ngày 16 tháng 12 năm 2019

V/v tham mưu nội dung cho Chủ tịch UBND
tỉnh tiếp công dân Nguyễn Tiến Thịnh.

Kính gửi: UBND tỉnh Điện Biên.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên tại Văn bản số 3677/UBND-TH ngày 11/12/2019 về việc tham mưu nội dung cho Chủ tịch UBND tỉnh tiếp công dân Nguyễn Tiến Thịnh.

Sau khi xem xét nội dung Đơn kiến nghị ngày 04/12/2019 và Đơn đề nghị tiếp công dân ngày 6/12/2019 của ông Nguyễn Tiến Thịnh; đối chiếu với quy định của pháp luật về đất đai. Do thời gian gấp, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa lấy được ý kiến tham gia của các Sở, ngành liên quan; Sở Tài nguyên và Môi trường chủ động tham mưu nội dung cho Chủ tịch UBND tỉnh tiếp công dân, cụ thể như sau:

I- Đối với nội dung Đơn kiến nghị ngày 04/12/2019

1. Đối với nội dung: đề nghị hủy bỏ một phần Quyết định số 891/QĐ-UB ngày 24/6/2003 của UBND tỉnh Lai Châu (cũ) về thu hồi đất tại địa bàn xã Noong Bua và phường Him Lam - thị xã Điện Biên Phủ. Giao Ban QLDA Sở Giao thông vận tải thực hiện dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua.

Nội dung tham mưu:

Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ được UBND tỉnh Lai Châu (cũ) thu hồi đất tại địa bàn xã Noong Bua và phường Him Lam - thị xã Điện Biên Phủ. Giao Ban QLDA Sở Giao thông vận tải thực hiện dự án tại Quyết định số 891/QĐ-UB ngày 24/6/2003 vẫn đang tiếp tục triển khai thực hiện; cụ thể:

- Giai đoạn từ năm 2003-2008: Triển khai thực hiện thu hồi đất và đầu tư đoạn từ Trường Cao đẳng y Điện Biên đến Trung tâm Thẩm vấn trên địa bàn phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ. Hiện tại, đã triển khai thực hiện xong việc bồi thường, giải phóng mặt bằng và đầu tư xây dựng đoạn đường này từ nguồn vốn tái định cư thủy điện Sơn La.

- Giai đoạn từ năm 2008-2014: Sau khi chuyển giao Chủ đầu tư Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua từ Ban QLDA Sở Giao thông vận tải cho UBND thành phố Điện Biên Phủ theo Quyết định số 1192/QĐ-UBND ngày 11/10/2007 của UBND tỉnh. Dự án tiếp tục triển khai thực hiện thu hồi đất Đoạn từ Trường Cao đẳng y Điện Biên đến tiếp giáp đường Võ Nguyên Giáp trên địa bàn xã Noong Bua, xã Phiêng Bua, phường Noong Bua và phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ. UBND thành phố Điện Biên Phủ đã lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng; quyết định thu hồi đất đến từng hộ gia đình, cá nhân.

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện còn một số tồn tại vướng mắc về vốn; bên cạnh đó, dự án phải điều chỉnh lại theo Quy hoạch chung xây dựng thành phố Điện Biên Phủ nên dự án triển khai thực hiện chậm so với tiến độ đề ra. Theo Quy hoạch chung xây dựng thành phố Điện Biên Phủ, Dự án Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ được điều chỉnh thành 02 Dự án: (1) Dự án tuyến đường nối từ tuyến đường Võ Nguyên Giáp đến khu TĐC Noong Bua thuộc Dự án Đường vành đai II (nối tiếp khu TĐC Noong Bua thành phố Điện Biên Phủ với khu TĐC Pú Từu thị trấn huyện Điện Biên) (sau đây gọi là đường 60m); (2) Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung khu trụ sở cơ quan, khu công cộng, khu thương mại dịch vụ dọc trục đường 60m (sau đây gọi là Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung).

- Giai đoạn từ 2015 - đến nay: Thực hiện Quy hoạch chung xây dựng thành phố Điện Biên Phủ; Quy hoạch phân khu và Quy hoạch chi tiết tỉ lệ 1/500 Khu đa chức năng dọc trục 60m, thành phố Điện Biên Phủ; Dự án đường 60m được Thủ tướng Chính phủ đồng ý cho triển khai thực hiện tại Văn bản số 1828/TTg-KTN ngày 14/10/2015; Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung được Ban Thường vụ Tỉnh ủy đồng ý cho triển khai thực hiện tại Thông báo số 43-TB/TU ngày 17/12/2015, đồng thời được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư tại Văn bản số 40/HĐND-KTNS ngày 16/3/2016.

Như vậy, diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ vẫn đang tiếp tục triển khai thực hiện theo Dự án đường 60m và Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung. Do vậy, UBND tỉnh không phải ban hành Quyết định hủy bỏ một phần Quyết định số 891/QĐ-UB ngày 24/6/2003 là đúng quy định của pháp luật.

2. Đối với nội dung người khởi kiện cho rằng: Điều chỉnh tiếp tục thu hồi 25% diện tích đường vành đai 2 cũ để thực hiện dự án đường 60m mới thay đường vành đai 2 cũ theo Nghị định 181 Điều 29 khoản 1.

Nội dung tham mưu:

Một phần diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, nay vẫn đang tiếp tục triển khai thực hiện theo Dự án đường 60m. Theo quy định tại khoản 1 Điều 29 của Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ: **“Điều 29:** *Xử lý đối với diện tích đất đã được xác định phải thu hồi hoặc phải chuyển mục đích sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất đã được công bố mà sau ba (03) năm không được thực hiện:*

1. Cơ quan nhà nước có thẩm quyền xét duyệt quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phép điều chỉnh vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất kỳ này hoặc kỳ tiếp theo đối với diện tích đất đã được xác định phải thu hồi hoặc phải chuyển mục đích sử dụng trong kế hoạch sử dụng đất đã được công bố mà sau ba (03) năm không được thực hiện trong các trường hợp sau:

a) Diện tích đất để thực hiện các công trình, dự án đầu tư phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng nhưng chưa đủ kinh phí để thực hiện;

b) Diện tích đất để thực hiện các công trình, dự án đầu tư phục vụ mục đích phát triển kinh tế mà xác định được nhà đầu tư vào năm cuối của thời hạn ba (03) năm phải công bố điều chỉnh hoặc hủy bỏ kế hoạch sử dụng đất theo quy định tại khoản 3 Điều 29 của Luật Đất đai."

UBND tỉnh đã điều chỉnh diện tích đất phải thu hồi để thực hiện dự án trong Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) thành phố Điện Biên Phủ được UBND tỉnh Điện Biên phê duyệt tại Quyết định 208/QĐ-UBND ngày 01/4/2014. Đồng thời, đã tổ chức công bố, công khai về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thành phố Điện Biên Phủ bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật đất đai.

Như vậy, Diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, đã được điều chỉnh diện tích đất phải thu hồi để thực hiện Dự án đường 60m trong Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 thành phố Điện Biên Phủ là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 29 của Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ.

3. Đối với nội dung người khởi kiện cho rằng: Hủy bỏ việc thu hồi 38% diện tích đường vành đai 2 cũ để thực hiện Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung ... theo Nghị định 181 Điều 29 khoản 2 (trước khi tiếp tục thu hồi 38% diện tích đường vành đai 2 cũ để thực hiện dự án bổ sung mới Hạ tầng kỹ thuật khung ...).

Nội dung tham mưu:

Một phần diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, nay vẫn đang tiếp tục triển khai thực hiện theo Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung. Theo đó, UBND tỉnh đã điều chỉnh diện tích đất phải thu hồi để thực hiện dự án trong Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ đầu (2011-2015) thành phố Điện Biên Phủ được UBND tỉnh Điện Biên phê duyệt tại Quyết định 208/QĐ-UBND ngày 01/4/2014. Đồng thời, đã tổ chức công bố, công khai về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất thành phố Điện Biên Phủ bảo đảm theo đúng quy định của pháp luật đất đai.

Như vậy, Diện tích đất thu hồi để thực hiện Dự án: Xây dựng Đường nội thị vành đai II - Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, đã được điều chỉnh diện tích đất phải thu hồi để thực hiện Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung trong Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 thành phố Điện Biên Phủ là phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 29 của Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ.

II- Đối với nội dung Đơn đề nghị tiếp công dân ngày 06/12/2019:

1. Kiến nghị việc xã hội hóa nguồn vốn đầu tư để thực hiện dự án Hạ Tầng Kỹ thuật khung tại Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 13/02/2017; như sau:

- Chủ đầu tư nhà nước sử dụng nguồn vốn Ngân sách địa phương để chi bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và xây dựng cho diện tích đất Khu tái định cư Phiêng bua và 2 lô đất Trung tâm hành chính mới.

- Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở và TMDV cho người sử dụng đất thuộc dự án Hạ tầng kỹ thuật khung tại Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày

13/02/2017 của UBND tỉnh Điện Biên; người sử dụng đất là chủ đầu tư, góp vốn bằng quyền sử dụng đất ở và TMDV để chi phần còn lại (bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho thu hồi diện tích đất các lô cây xanh, bãi đỗ xe, công cộng, hạ tầng kỹ thuật và xây dựng hạ tầng kỹ thuật).

Nội dung tham mưu:

Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung khu trụ sở cơ quan, khu công cộng, khu thương mại dịch vụ dọc trục đường 60m là dự án chỉnh trang đô thị thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại Khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013. Theo đó, Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung không thuộc trường hợp dự án sản xuất kinh doanh được nhận chuyển nhượng, thuê quyền sử dụng đất, nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 73 Luật đất đai năm 2013.

Do vậy, không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở và đất TMDV cho người sử dụng đất thuộc trường hợp phải thu hồi mà đã có thông báo thu hồi đất hoặc quyết định thu hồi đất theo quy định tại Khoản 6 Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

2. Kiến nghị việc xã hội hóa nguồn vốn đầu tư để thực hiện quy hoạch tại Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 29/11/2016 (không dùng nguồn vốn ngân sách) như sau: Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở và TMDV cho người sử dụng đất thuộc quy hoạch tại Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 29/11/2016 của UBND tỉnh Điện Biên; người sử dụng đất là chủ đầu tư, góp vốn bằng quyền sử dụng đất và TMDV để chi thực hiện quy hoạch (bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho thu hồi diện tích đất các lô cây xanh, bãi đỗ xe, công cộng, Hạ tầng kỹ thuật và xây dựng Hạ tầng kỹ thuật).

Nội dung tham mưu:

Đối với diện tích đất khác thuộc Quy hoạch chi tiết xây dựng tỷ lệ 1/500 Khu đa chức năng dọc trục đường 60m, thành phố Điện Biên Phủ được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1492/QĐ-UBND ngày 29/11/2016 mà không nằm trong diện tích đất phải thu hồi thực hiện Dự án đường 60m và Dự án Hạ tầng kỹ thuật khung, UBND tỉnh đang kêu gọi đầu tư để triển khai thực hiện theo quy hoạch được duyệt. Do vậy, đối với diện tích này được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo giấy tờ về quyền sử dụng đất và hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm cấp giấy chứng nhận.

Trên đây là nội dung tham mưu của Sở Tài nguyên và Môi trường về nội dung cho Chủ tịch UBND tỉnh tiếp công dân Nguyễn Tiến Thịnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Các Sở, ngành: XD, GTVT, Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT.



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Đăng Nam