

Số: 97 /TTr-STNMT

Điện Biên, ngày 22 tháng 4 năm 2019

TỜ TRÌNH

V/v chuyển, bàn giao 03 Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất về trực thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên quản lý

Thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Kế hoạch số 2235/KH-UBND ngày 14/8/2018 của UBND tỉnh về hành động thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 16/03/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25-10-2017 của Ban Chấp hành Trung ương, khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

Sở Tài nguyên và Môi trường trình UBND tỉnh, Sở Nội vụ về việc chuyển, bàn giao 03 Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất về trực thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên quản lý.

I. THỰC TRẠNG VỀ TỔ CHỨC BỘ MÁY

Sở Tài nguyên và Môi trường gồm có 06 phòng chuyên môn, 02 Chi cục và 05 đơn vị thuộc Sở, cụ thể:

+ 6 phòng chuyên môn: Văn phòng; Kế hoạch - Tài chính; Thanh tra; Đo đạc, Bản đồ và Viễn thám; Khoáng sản; Nước, Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu;

+ 02 Chi cục Bảo vệ môi trường và Chi cục Quản lý đất đai;

+ 05 đơn vị sự nghiệp: Văn phòng đăng ký đất đai; Trung tâm Phát triển quỹ đất; Trung tâm Công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường; Trung tâm Kỹ thuật tài nguyên và môi trường; Trung tâm Quan trắc tài nguyên môi trường

Thực hiện Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc kiện toàn bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường. Sở đã thành lập Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc Sở; trước mắt thí điểm 03 Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất và 03 Tổ chức phát triển Quỹ đất thuộc UBND các huyện, thành phố thị xã gồm: TP Điện Biên Phủ, Thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thành các chi nhánh trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh quản lý.

- Thực trạng Trung tâm Phát triển quỹ đất

a) Vị trí, chức năng

Trung tâm Phát triển quỹ đất được thành lập năm 2016 theo Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc kiện toàn bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Vị trí, chức năng

Vị trí: Trung tâm phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, có chức năng tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất và thực hiện các dịch vụ khác trong lĩnh vực đất đai.

Chức năng: Trung tâm phát triển quỹ đất có tư cách pháp nhân, có con dấu riêng; được Nhà nước bố trí văn phòng, trang thiết bị làm việc và được mở tài khoản để hoạt động theo quy định của pháp luật.

b) Cơ cấu tổ chức, biên chế

Trung tâm Phát triển quỹ đất có Giám đốc, các Phó Giám đốc, 03 phòng chuyên môn và 03 Chi nhánh gồm:

- Phòng Hành chính - Tổng hợp;
- Phòng Bồi thường và Giải phóng mặt bằng;
- Phòng Quản lý và Phát triển quỹ đất.
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ;
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã Mường Lay;
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Điện Biên.

Các Chi nhánh của Trung tâm phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp công lập, hạch toán phụ thuộc Trung tâm phát triển quỹ đất, có con dấu riêng; được bố trí phòng, trang thiết bị làm việc tại UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Mỗi phòng chuyên môn, Chi nhánh thuộc Trung tâm có Trưởng phòng, Phó trưởng phòng, Giám đốc Chi nhánh, Phó Giám đốc Chi nhánh và các viên chức thực hiện chuyên môn, nghiệp vụ; số lượng viên chức thuộc Trung tâm nằm trong tổng số người làm trong đơn vị sự nghiệp công lập Sở Tài nguyên và Môi trường được UBND tỉnh giao hàng năm, được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường giao cho Trung tâm Phát triển quỹ đất hàng năm. Việc bổ nhiệm Giám đốc Trung tâm, Phó Giám đốc Trung tâm, Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng, Giám đốc Chi nhánh, Phó Giám đốc Chi nhánh thuộc Trung tâm thực hiện theo quy định của pháp luật và phân cấp của UBND tỉnh.

- Số lượng người được phân bổ năm 2019 theo Quyết định số 20/QĐ-STNMT ngày 19/02/2019 của Sở tài nguyên và Môi trường về việc giao biên chế công chức, số lượng người làm việc các phòng, đơn vị trực thuộc Sở năm 2019 là 36 người, trong đó: biên chế sự nghiệp 36 người; hợp đồng theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP là 0 người.

Số hiện có 35 người, trong đó:

+ Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh: 15/15 người.

- + Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã Mường Lay: 3/4 người.
- + Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Điện Biên: 7/7 người.
- + Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ: 10/10 người.

c) Cơ sở vật chất, tài sản, tài chính

- * Thực trạng cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài chính
 - Trụ sở: Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh được bố trí tại tầng 3 trụ sở 03 đơn vị, địa chỉ phường Noong Bua, TP Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên; 03 chi nhánh Trung tâm Phát triển Quỹ đất được bố trí tại trụ sở UBND cấp huyện.
 - Phương tiện đi lại: không có
 - Tài chính: là đơn vị sự nghiệp công lập được Ngân sách cấp 100% chi hoạt động thường xuyên theo Nghị định 141/2016/NĐ-CP ngày 10/10/2016 của Chính Phủ.

2. Những bất cập, tồn tại hạn chế.

Thực hiện thí điểm chuyển 03 tổ chức phát triển quỹ đất thuộc Thành phố Điện Biên Phủ, Thị xã Mường Lay, Huyện Điện Biên thành 03 chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thuộc sở Tài nguyên và môi trường bước đầu vẫn thực hiện hiện tốt các phân việc theo chức năng, nhiệm vụ được giao, tuy nhiên trong quá trình thực hiện nhiệm vụ trong công tác giải phóng mặt bằng trên địa bàn các huyện, thị, thành phố đã bộc lộ một số tồn tại như: việc chỉ đạo điều hành của UBND cấp huyện đối với các chi nhánh là không trực tiếp; công tác chỉ đạo phối hợp trong việc thực hiện nhiệm vụ bồi thường hỗ trợ tái định cư giữa sở tài nguyên môi trường, UBND cấp huyện với chi nhánh phát triển quỹ đất và các phòng đơn vị, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị xã hội thành viên bộc lộ những bất cập trong quan hệ phối hợp do vậy ảnh hưởng đến tiến độ trong việc thực hiện giải phóng mặt bằng của một số dự án trọng điểm đặc biệt trên địa bàn Thành phố Điện Biên Phủ.

Mặt khác, khi sáp nhập, trung tâm các huyện, thành phố mất đi tính tự chủ; Bên cạnh đó, công tác tài chính ở Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh và các chi nhánh cũng gặp nhiều khó khăn, vì nguồn thu chủ yếu từ hoạt động dịch vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và nguồn thu từ chi phí quản lý dự án thì ngày càng ít. Hiện chỉ có Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh thực hiện các dự án được UBND tỉnh giao làm chủ đầu tư, còn đối với các chi nhánh, các huyện, thành phố không giao thực hiện chức năng này, mà giao các dự án đầu tư phát triển quỹ đất cho các phòng, ban trực thuộc huyện thực hiện.

Ngoài ra, các Chi nhánh cũng gặp nhiều khó khăn, vướng mắc liên quan đến trụ sở, trang thiết bị làm việc; công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; công tác đầu tư xây dựng, phát triển quỹ đất,...

Quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ giữa Trung tâm và các Chi nhánh với UBND các huyện, thành phố; Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, (Thị), thành phố và UBND các xã,

phường, thị trấn đến nay vẫn chưa được UBND tỉnh ban hành do vậy có phần ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động của đơn vị.

II. PHƯƠNG ÁN CHUYỂN, BÀN GIAO

Giữ nguyên Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp tỉnh trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, chuyển, bàn giao 03 Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh về trực thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên quản lý.

Bàn giao nguyên trạng bộ máy tổ chức, biên chế, tài sản của 03 chi nhánh đã được bàn giao sát nhập theo Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc kiện toàn bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường về lại UBND cấp huyện quản lý. Cụ thể:

+ Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã Mường Lay trực thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất chuyển thành Tổ chức phát triển quỹ đất thuộc UBND thị xã Mường Lay.

+ Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Điện Biên trực thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất chuyển thành Tổ chức phát triển quỹ đất thuộc UBND huyện Điện Biên.

+ Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ trực thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất chuyển thành Tổ chức phát triển quỹ đất thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình UBND tỉnh, Sở Nội vụ xem xét phê duyệt phương án chuyển, bàn giao 03 chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh về trực thuộc UBND thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên quản lý./

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Ngọc Khuê