

Số: 301 /BC- STNMT

Điện Biên, ngày 14 tháng 12 năm 2018

V/v tổng hợp kết quả thanh tra và vướng mắc,
bất cập về pháp luật tài nguyên và môi trường.

BÁO CÁO
Kết quả thanh tra và vướng mắc, bất cập về pháp luật
tài nguyên và môi trường năm 2018

Kính gửi: Thanh tra Bộ Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện Văn bản số 728/TTr-P2 ngày 03/12/2018 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc tổng hợp kết quả thanh tra và vướng mắc, bất cập về pháp luật tài nguyên và môi trường; Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo kết quả như sau:

1. Kết quả công tác thanh tra trách nhiệm giai đoạn 2013 - 2018

Thực hiện các quy định của pháp luật về thanh tra, Sở Tài nguyên và Môi trường hàng năm đã tiến hành thanh tra, kiểm tra theo chức năng nhiệm vụ được giao đối với các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh, tuy nhiên đối với công tác thanh tra trách nhiệm theo kế hoạch và đột xuất trong giai đoạn từ năm 2013 đến năm 2018, Sở chưa tổ chức cuộc thanh tra trách nhiệm nào mà chỉ thực hiện lồng ghép trách nhiệm, nhiệm vụ chuyên môn của các đơn vị trực thuộc trong các văn bản chỉ đạo, điều hành về công tác chuyên môn của Sở hàng năm.

Trong năm 2018, thực hiện Quyết định số 12/QĐ-STNMT ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường về phê duyệt Kế hoạch thanh tra, kiểm tra năm 2018, Thanh tra Sở đã tiến hành thanh tra trách nhiệm hành chính đối với 01 đơn vị trực thuộc sở (Văn phòng đăng ký đất đai) về việc thực hiện nhiệm vụ được giao; thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Hiện nay việc thanh tra trách nhiệm hành chính hiện đang được triển khai, thực hiện.

Để nâng cao hơn nữa hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên và môi trường năm 2019, Sở Tài nguyên và Môi trường đã rà soát, dự thảo xây dựng kế hoạch thanh tra trách nhiệm hành chính đối với một số đơn vị trực thuộc và Phòng tài nguyên và Môi trường cấp huyện.

2. Tổng hợp các vướng mắc, bất cập trong quá trình thực thi văn bản quy phạm pháp luật về tài nguyên và môi trường

Hiện nay việc áp dụng các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường vào thực tiễn còn có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập do hệ thống văn bản quy phạm pháp luật chưa được điều chỉnh hoặc không còn phù hợp với thực tiễn và các văn bản quy phạm pháp luật khác, vì vậy cần kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế cho phù hợp, cụ thể như:

2.1. Về lĩnh vực môi trường:

2.1.1 Đối với Luật Bảo vệ môi trường

- Đề nghị xây dựng quy định về giám định thiệt hại đối với tính mạng, sức khỏe, tài sản của người bị thiệt hại, trong đó cần quy định rõ cơ quan, tổ chức thực hiện, vì theo quy định tại Khoản 2 Điều 163 của Luật Bảo vệ môi trường có quy định thiệt hại về tính mạng, sức khỏe, tài sản và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân do hậu quả của việc suy giảm chức năng, tính hữu ích của môi trường gây ra nhưng không có quy định về giám định thiệt hại đối với tính mạng, sức khỏe, tài sản của bị thiệt hại.

- Đề nghị quy định cụ thể những dự án phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường trong giai đoạn phê duyệt chủ trương đầu tư dự án, vì theo Khoản 2 Điều 25 Luật bảo vệ môi trường quy định: quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường là căn cứ để cơ quan nhà nước có thẩm quyền ra quyết định chủ trương đầu tư dự án, trong khi tại Khoản 1 Điều 33 Luật đầu tư quy định: thủ tục, hồ sơ phê duyệt quyết định chủ trương đầu tư lại không yêu cầu cung cấp báo cáo đánh giá tác động môi trường do cơ quan có thẩm quyền phê duyệt, do vậy cần phải xem xét để đảm bảo sự thống nhất giữa 2 Luật.

2.1.2. Đối với Nghị định số 18/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định về quy hoạch bảo vệ môi trường, đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và kế hoạch bảo vệ môi trường

- Đề nghị quy định rõ về đối tượng phải tổ chức họp tham vấn, vì tại Khoản 6 Điều 12 quy định: tham vấn cộng đồng dân cư chịu tác động trực tiếp bởi dự án, tuy nhiên chưa quy định rõ đối tượng nào thì chủ dự án và UBND cấp xã phải tổ chức họp cộng đồng và đối với các dự án sau khi có quyết định phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường nhưng trong quá trình xây dựng có các hạng mục công trình thay đổi phải lập lại báo cáo đánh giá tác động môi trường thì có phải thực hiện tham vấn cộng đồng hay không.

- Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành văn bản hướng dẫn Khoản 1 Điều 27 về cơ sở xử lý chất thải rắn sinh hoạt; Khoản 1 Điều 34 quy định yêu cầu kỹ thuật và quy trình quản lý trong việc phân loại, lưu giữ, trung chuyển, vận chuyển, sơ chế, tái sử dụng, tái chế, đồng xử lý, xử lý và thu hồi năng lượng từ chất thải rắn công nghiệp thông thường; Khoản 1 Điều 43 về quy định yêu cầu kỹ thuật và quy trình quản lý về tái sử dụng nước thải, quản lý nước làm mát.

2.2. Về lĩnh vực đo đạc và bản đồ:

2.2.1. Đối với Nghị định số 45/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ về hoạt động đo đạc và bản đồ

- Đề nghị xem xét sửa đổi một số điều, khoản và mẫu ban hành kèm theo Nghị định về tên gọi hành chính của đơn vị, cụ thể sửa: *Cục Đo đạc và Bản đồ thành "Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam"*.

- Đề nghị bổ sung đối tượng là tổ chức nước ngoài xin đề nghị cấp phép hoạt động đo đạc và bản đồ tại Việt Nam, vì tại Khoản 4 Điều 11 chưa quy định về đối tượng này.

- Đề nghị bổ sung nội dung “Quản lý hồ sơ cấp giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ”, vì tại Khoản 7 Điều 9 quy định: “Tổ chức đầu tư nước ngoài được cấp phép hoạt động đo đạc và bản đồ khi có giấy phép đầu tư của cơ quan nhà nước Việt Nam có thẩm quyền hoặc có hợp đồng đo đạc và bản đồ với tổ chức trong nước hoặc tổ chức đầu tư nước ngoài tại Việt Nam và có đủ các điều kiện quy định tại Khoản 2, Khoản 3 Điều 11 của Nghị định số 45/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ về hoạt động đo đạc và bản đồ. Thời hạn của giấy phép căn cứ vào thời gian thực hiện công trình được ghi trong hợp đồng nhưng không được vượt quá 05 năm mà chưa quy định cụ thể trách nhiệm của cơ quan quản lý hồ sơ cấp giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ.

2.2.2. Đối với Thông tư số 49/2016/TT-BTNMT ngày 28/12/2016 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về công tác giám sát, kiểm tra, thẩm định và nghiệm thu công trình, sản phẩm trong lĩnh vực quản lý đất đai

- Đề nghị quy định nội dung quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai, chủ đầu tư các công trình, vì tại Điều 2 quy định: Thông tư này áp dụng đối với các quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý đất đai; Chủ đầu tư các công trình đo đạc và bản đồ; các tổ chức, cá nhân...đất đai”.

3. Đề xuất các nội dung cần phải tập huấn chuyên sâu về lĩnh vực tài nguyên và môi trường

Cần tập huấn chuyên sâu về công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường cho các địa phương như: việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; định giá đất, cho thuê đất; bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; cấp quyền thu tiền khai thác khoáng sản; đánh giá tác động môi trường; công tác tăng cường xử lý vi phạm về quản lý sử dụng đất đai của các tổ chức, cá nhân được nhà nước giao đất, cho thuê đất; nghiệp vụ thanh tra, kiểm tra và xử lý các kiến nghị, kết luận sau thanh tra của cơ quan quản lý nhà nước đối với các tổ chức, cá nhân vi phạm pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường.!

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo Sở (b/c);
- Lưu: VT, TTr.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngôn Ngọc Khuê