

Số: 304/BC-STNMT

Điện Biên, ngày 17 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03 tháng 01 năm 2018 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh, tăng cường công tác quản lý đất đai và xây dựng hệ thống thông tin đất đai trên địa bàn tỉnh Điện Biên

Thực hiện văn bản số 1850/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 13 tháng 4 năm 2018 Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ.

Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, báo cáo việc thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh, tăng cường công tác quản lý đất đai và xây dựng hệ thống thông tin đất đai trên địa bàn tỉnh Điện Biên với các nội dung như sau:

I. Công tác tổ chức chỉ đạo thực hiện Chỉ thị

1. Việc ban hành các văn bản chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg: UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, thực hiện một số nhiệm vụ và ban hành các văn bản chỉ đạo sau:

UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức Hội nghị triển khai kế hoạch, nhiệm vụ ngành tài nguyên và môi trường năm 2018 vào ngày 24-25 tháng 01 năm 2018, đồng thời tập huấn Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định chi tiết thi hành luật đất đai và Thông tư 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ cho các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh và triển khai thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh, tăng cường công tác quản lý đất đai và xây dựng hệ thống thông tin đất đai;

- Triển khai thực hiện Kế hoạch số 282/KH-UBND ngày 10 tháng 02 năm 2017 của UBND tỉnh về việc tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai giai đoạn đến năm 2020 trên địa bàn tỉnh; UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện thanh tra, kiểm tra về quản lý, sử dụng đất đai; đồng thời thành lập đoàn thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý đất đai, việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai tại 05 đơn vị cấp huyện và 10 đơn vị cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên Đề án tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai giai đoạn đến năm 2020.

- Ban hành các Văn bản số 222/UBND-NC ngày 26/01/2018 về việc rà soát các vướng mắc, chông chéo giữa các quy định của pháp luật liên quan đến việc tiếp cận đất đai của người dân và doanh nghiệp; Văn bản 2560/UBND-KTN ngày 12/9/2018 về việc chấn chỉnh, tăng cường công tác quản lý, sử dụng

đất đai trên địa bàn tỉnh;

II. Tình hình triển khai và kết quả thực hiện các nội dung của Chỉ thị

1. Kết quả hoàn thiện các văn bản quy định chi tiết thi hành pháp luật về đất đai theo phân cấp

- UBND tỉnh chỉ đạo sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND các sở, ngành và UBND các huyện, thị xã thành phố tham mưu cho UBND tỉnh rà soát các quy định tại Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ và các nghị định, thông tư để ban hành Văn bản pháp luật quy định các nội dung được phân cấp;

- Ban hành Quyết định số 37/2018/QĐ-UBND ngày 11 tháng 10 năm 2018 sửa đổi, bổ sung Quyết định số 27/2014/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2014 quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên bãi bỏ khoản 2, khoản 3 Điều 10 của Quyết định số 27/2014/QĐ-UBND ngày 14 tháng 10 năm 2014 quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

- Đang hoàn thiện để ban hành 02 Quyết định sửa đổi, bổ sung:

+ Quyết định quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

+ Quyết định Ban hành Quy định hạn mức giao đất, công nhận quyền sử dụng đất; diện tích tối thiểu được tách thửa và mức đất xây dựng phần mộ, tượng đài, bia tưởng niệm trong nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Kết quả thực hiện chấn chỉnh, khắc phục tồn tại về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất

a) Tiến độ và kết quả điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của các cấp theo quy định.

+ Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh: Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên, đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết 78/NQ-CP ngày 18/6/2018;

+ Quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp huyện: Trên cơ sở Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên được Chính phủ phê duyệt, UBND tỉnh Điện Biên phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp tỉnh cho các huyện, thị xã, thành phố; UBND các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, đến nay đã tổ chức thẩm định 08/10 đơn vị (cấp huyện) theo quy định;

b) Kết quả lập kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện:

Triển khai thực hiện kế hoạch sử dụng đất hàng năm theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, Kế hoạch sử dụng đất năm 2015, năm 2016, năm 2017 và năm 2018 đã được phê duyệt theo quy định; UBND tỉnh đã thành lập Hội đồng thẩm định Kế hoạch sử dụng đất hàng năm và sở Tài nguyên và Môi

trường cơ quan thường trực Hội đồng đã tổ chức thẩm định kế hoạch sử dụng đất năm 2019 để trình UBND tỉnh phê duyệt theo đúng quy định của luật; báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chấp thuận danh mục các công trình, dự án sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác năm 2019 và đã được Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại kỳ họp thứ 9 ngày 05/12/2018.

c) Kết quả kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo sở Tài nguyên và Môi trường, UBND các cấp thực hiện nghiêm chỉnh công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đặc biệt việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất phải căn cứ vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

d) Số công trình, dự án đã có kế hoạch hàng năm nhưng đã quá 03 năm chưa thực hiện đã được điều chỉnh, hủy bỏ.

- Năm 2017: UBND tỉnh trình HĐND tỉnh chấp thuận hủy bỏ 107 dự án cần thu hồi đất đã được HĐND tỉnh, thường trực HĐND tỉnh thông qua với tổng diện tích là 351,91ha (tại Nghị quyết số 81/NQ-HĐND ngày 9/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Điện Biên);

- Năm 2018: UBND tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh hủy bỏ 167 công trình, dự án với diện tích 373,929 ha đã được HĐND tỉnh, thường trực HĐND tỉnh thông qua nhưng chưa triển khai thực hiện việc thu hồi, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất ra khỏi danh mục dự án cần thu hồi đất và dự án có sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ vào các mục đích khác trong giai đoạn 2019-2020 theo quy định khoản 3, Điều 49, Luật đất đai năm 2013.

3. Kết quả khắc phục đối với các công trình, dự án đã có quyết định thu hồi đất nhưng chưa hoàn thành việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư

Thực hiện theo quy định của Luật Đất đai năm 2003, các dự án khi triển khai thực hiện đã có quyết định thu hồi đất nhưng chưa thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giải phóng mặt bằng, nhất là các dự án, công trình trọng điểm và các trường hợp có quyết định thu hồi từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2014, UBND tỉnh đã chỉ đạo sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát nguồn vốn triển khai hủy bỏ các quyết định đã thu hồi đất nhưng đến nay chưa có vốn để triển khai thực hiện.

4. Kết quả xử lý đối với các trường hợp giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, thực hiện nghĩa vụ tài chính không đúng quy định.

UBND tỉnh đã chỉ đạo sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với cục thuế tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát các trường hợp giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, thực hiện nghĩa vụ tài chính không đúng quy định, đến nay đang thực hiện kiểm tra, rà soát.

5. Kết quả kiểm tra, xử lý dự án không đưa đất vào sử dụng hoặc chậm tiến độ

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố rà soát kiểm tra, xử lý dự án không đưa đất vào sử dụng hoặc chậm tiến độ, đến nay đang triển khai thực hiện rà soát, kiểm tra.

6. Kết quả rà soát chuyển sang thuê đất đối với các tổ chức kinh tế, đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính được Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, Cục thuế tỉnh rà soát Số lượng tổ chức kinh tế/đơn vị sự nghiệp công lập phải chuyển sang thuê đất; diện tích đất đang sử dụng; diện tích đất phải chuyển sang thuê (trong đó diện tích đất nông nghiệp, diện tích đất phi nông nghiệp); đến nay đã rà soát được 01 tổ chức là Cảng hàng không Điện Biên với diện tích chuyển sang thuê là 432.926,8m².

7. Kết quả chấn chỉnh, tăng cường công tác định giá đất

a) Kết quả rà soát phân công lại trách nhiệm và xây dựng cơ chế phối hợp giữa các cơ quan định giá đất với Hội đồng thẩm định giá đất: Nêu rõ văn bản phân công trách nhiệm và cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong việc xác định giá đất;

- Thực hiện Luật đất đai năm 2013, để kịp thời triển khai lập, phê duyệt các phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, thực hiện thu hồi đất giải phóng mặt bằng theo quy định của luật UBND tỉnh ban hành văn bản 1098/UBND-TN ngày 31/03/2015 về việc xác định giá đất cụ thể để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất;

- Và các văn bản thành lập Hội đồng thẩm định giá đất tỉnh để phân công trách nhiệm và xây dựng cơ chế phối hợp giữa các cơ quan định giá:

+ Quyết định số 417/QĐ-UBND ngày 27/5/2015 của UBND tỉnh về việc thành lập Hội đồng thẩm định bảng giá đất tỉnh Điện Biên;

+ Quyết định số 456/QĐ-UBND ngày 11/6/2018 của UBND tỉnh về việc bổ sung nhiệm vụ của Hội đồng thẩm định bảng giá đất tỉnh Điện Biên;

+ Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 10/7/2015 của UBND tỉnh về việc ban hành quy chế hoạt động của Hội đồng thẩm định bảng giá đất tỉnh;

+ Quyết định số 573/QĐ-UBND ngày 10/7/2015 của UBND tỉnh về việc thành lập tổ chuyên viên giúp việc Hội đồng thẩm định giá đất tỉnh Điện Biên;

b) Việc giao trách nhiệm thực hiện điều tra giá đất phục vụ cho xác định hệ số điều chỉnh giá đất hàng năm. Kết quả thực hiện điều tra giá đất.

Theo quy định tại điểm a khoản 4, Điều 18 của Nghị định 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về giá đất, UBND tỉnh đạo Sở Tài chính chủ trì phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, các sở, ngành có liên quan xây dựng trình UBND tỉnh quy định hệ số điều chỉnh giá đất trên địa bàn tỉnh hàng năm và Năm 2018 UBND tỉnh quy định tại Quyết định số 1284/QĐ-UBND ngày 26/12/2017 của UBND tỉnh quy định hệ số điều chỉnh giá đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên năm 2018 (đối với đất ở quy định hệ số k=1,2

so với bảng giá đất quy định tại Quyết định số 36/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh và đối với đất nông nghiệp quy định hệ số $k=1,15$ so với bảng giá đất quy định tại Quyết định số 36/2014/QĐ-UBND ngày 27/12/2014 của UBND tỉnh);

c) Việc thực hiện đấu giá đất: số trường hợp, diện tích, loại đất đã đấu giá trong năm báo cáo. Số trường hợp phải đấu giá nhưng đã giao hoặc cho thuê đất theo chỉ định chủ đầu tư. Năm 2018 có 7/10 huyện, thị xã thực hiện đấu giá đất (đất ờ) với diện tích đấu là 1,69ha;

d) Số trường hợp, diện tích đất dôi dư sau khi rà soát, sắp xếp lại các cơ sở nhà đất của Nhà nước; số trường hợp và diện tích dôi dư đã được đấu giá đất; Số trường hợp và diện tích phải đấu giá nhưng đã giao hoặc cho thuê đất theo chỉ định chủ đầu tư, nêu rõ nguyên nhân, vướng mắc và giải pháp thực hiện: qua kết quả rà soát chưa có trường hợp nào trên địa bàn tỉnh.

8. Kết quả cải cách các thủ tục hành chính về đất đai

a) Các văn bản quy định về thủ tục hành chính đã được sửa đổi, ban hành; các loại thủ tục đã được sửa đổi và các nội dung cụ thể đã được sửa đổi (về thời gian thực hiện; giấy tờ thủ tục phải nộp; trình tự công việc của thủ tục; cơ quan thực hiện; cơ chế phối hợp);

Để đảm bảo hoạt động dịch vụ công đạt hiệu quả Sở đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định số 639/QĐ-UBND ngày 19/7/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc công bố thủ tục hành chính chuẩn hóa lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên và đối với cấp huyện UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1204/QĐ-UBND ngày 30/11/2017 về việc công bố thủ tục hành chính chuẩn hóa lĩnh vực đất đai thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện tỉnh Điện Biên, trên cơ sở đó đã quy định cụ thể trình tự, thủ tục, hồ sơ giải quyết các dịch vụ hành chính liên quan đất đai. Khi văn bản tham mưu ban hành kịp thời, đáp ứng yêu cầu công tác quản lý nhà nước về đất đai nói chung và công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nói riêng trên địa bàn tỉnh.

b) Số lượng các loại giấy tờ được bãi bỏ, số lượng công việc của thủ tục bị bãi bỏ.

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 01/NĐ-CP ngày 06/01/2017, thời gian giải quyết thủ tục hành chính về đăng ký biến động đất đai giảm 1/3 so với trước đây, thời gian giải quyết hồ sơ chuyển nhượng, cho tặng, thừa kế quyền sử dụng đất trước đây là 21 đến 30 ngày thì nay chỉ còn 10 đến 15 ngày, từ 8 loại giấy tờ, nay chỉ cần 4 - 5 loại. Tiếp tục đẩy mạnh công tác cải cách hành chính trong lĩnh vực đất đai, phân định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn trong quản lý nhà nước về đất đai, bảo đảm quản lý thống nhất, hiệu lực, hiệu quả và không chồng chéo. Giải quyết đúng trình tự, thủ tục hành chính về đất đai và gắn với trách nhiệm giải quyết của từng cán bộ cho phù hợp với chủ trương, yêu cầu cải cách thủ tục hành chính và điều kiện cụ thể theo từng giai đoạn. Tăng cường giám sát đội ngũ cán bộ, công chức thực thi nhiệm vụ trong quản lý đất đai; xử lý nghiêm các trường hợp nhũng nhiễu, gây phiền hà cho

người dân và doanh nghiệp.

9) Kết quả rà soát, xử lý các trường hợp còn tồn đọng trong đăng ký, cấp GCN

a) Kết quả rà soát tồn đọng: số lượng trường hợp còn tồn đọng chưa thực hiện việc đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận lần đầu; số hồ sơ đã tiếp nhận nhưng chậm giải quyết số lượng giấy chứng nhận đã ký còn chưa trao cho người được cấp; số xã, số thửa đất đã đo vẽ bản đồ địa chính nhưng chưa đăng ký cấp đổi GCN, lập lại hồ sơ địa chính

* Cấp Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân:

- Tổng số hồ sơ kê khai đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: 34.045 hồ sơ; Số hồ sơ đã thụ lý và giải quyết: 34.045;

Số gia đình, cá nhân được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: cấp 34.045 giấy, diện tích 22.850.314,7m²

* Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho tổ chức:

- Tổng số hồ sơ kê khai đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: 450 hồ sơ; Số hồ sơ đã thụ lý và giải quyết: 450 hồ sơ;

- Số tổ chức được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: 184 tổ chức, cấp 450 giấy, diện tích 15.142.687,21m². Cấp đúng hạn: 450 hồ sơ

b) Kết quả xử lý, khắc phục tồn tại: số trường hợp đã được đăng ký, số thửa đất đã được cấp GCN lần đầu, số GCN đã được trao trong năm báo cáo; kết quả đăng ký cấp đổi GCN sau khi đo vẽ bản đồ địa chính: không có trường hợp nào.

10. Kết quả kiểm tra, thanh tra xử lý người đứng đầu cơ quan, đơn vị để xảy ra tình tình trạng lấn chiếm, chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép, giao đất không đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật

a) Số lượng trường hợp sai phạm trong quản lý, sử dụng đất (để lấn chiếm, chuyển nhượng, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép, giao đất trái thẩm quyền) đã được phát hiện trong kiểm tra, thanh tra trong năm báo cáo;

Kết quả trong năm 2018:

+ Về thanh tra: Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định 201/QĐ-STNMT ngày 12/11/2018 của Sở về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật quản lý, sử dụng đất đối với 10 tổ chức được nhà nước giao đất, cho thuê trên địa bàn tỉnh Điện Biên. Đến thời điểm báo cáo đoàn thanh tra đang tiếp tục làm việc tại các đơn vị chưa có kết luận thanh tra.

+ Về kiểm tra: Tiến hành 01 cuộc kiểm tra về lĩnh vực đất đai theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 974/UBND-TH ngày 18/4/2018 về kiểm tra, đánh giá việc quản lý, triển khai đầu tư xây dựng Bãi đỗ xe tỉnh thành phố Điện Biên Phủ. Đến thời điểm báo cáo Sở đã tham mưu cho UBND tỉnh ra thông báo số 47/TB-UBND ngày 02/11/2018 về kết luận của đồng chí Mùa A Sơn xử lý các tồn tại trong việc quản lý triển khai dự án Bãi đỗ xe tỉnh thành phố Điện Biên Phủ và Lĩnh vực môi trường: kiểm tra 01 đơn vị là Công ty cổ phần tinh bột Hồng Diệp Điện Biên.

b) Số lượng tổ chức, cá nhân bị xử lý (hành chính, hình sự, hình thức xử lý khác).

01 đơn vị là Công ty cổ phần tinh bột Hồng Diệp Điện Biên đã có dấu hiệu vi phạm về lĩnh vực kế hoạch đầu tư, hoạt động đầu tư xây dựng và bảo vệ môi trường, Sở đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Quyết định số 492/QĐ-XPVPHC ngày 12/6/2018 xử phạt vi phạm hành chính với số tiền là 370 triệu đồng.

11. Kết quả điều tra, khoanh định, xử lý các khu vực có nguy cơ sạt lở cao, đe dọa tính mạng và tài sản của người dân

a) Số lượng trường hợp (địa điểm) và diện tích đất đã được điều tra, xác định có khả năng sạt lở đất cao, nguy cơ đe dọa tính mạng con người tại địa phương.

Gồm 02 địa điểm là trung tâm xã Tìa Đình huyện Điện Biên Đông và trung tâm xã Huổi Sớ huyện Tủa Chùa đã được điều tra, xác định có khả năng sạt lở đất cao, nguy cơ đe dọa tính mạng con người tại địa phương.

Tại huyện Tủa Chùa đã được UBND tỉnh ban hành Quyết định 187/QĐ-UBND ngày 5/3/2018 về phê duyệt kết quả điều tra hiện trạng, nguyên nhân, dự báo nguy cơ sạt lún, trượt lở khu vực trung tâm xã Huổi Sớ huyện Tủa Chùa và đề xuất biện pháp phòng tránh giảm thiểu thiệt hại. Tại huyện Điện Biên Đông UBND tỉnh đã có văn bản số 2827/UBND-KTN ngày 4/10/2018 về việc khắc phục nguy cơ sạt lún, trượt lở khu vực trung tâm xã Tìa Đình huyện Điện Biên Đông, giao Sở Tài nguyên và Môi trường lập và thực hiện dự án điều tra hiện trạng, nguyên nhân, dự báo nguy cơ sạt lún, trượt lở.

b) Số lượng trường hợp, diện tích đất đã được đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để di dời các khu vực có nguy cơ sạt lở cao.

Cả 02 địa điểm trên là trung tâm xã Tìa Đình huyện Điện Biên Đông và trung tâm xã Huổi Sớ huyện Tủa Chùa đã được đưa vào quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất để di dời các khu vực có nguy cơ sạt lở cao.

c) Số trường hợp, diện tích đất đã được di dời trong năm báo cáo.

Trong năm 2018 Sở Tài nguyên và Môi trường đã có văn bản số 702/STNMT-QLĐĐ ngày 4/9/2018 tham mưu UBND tỉnh nội dung xử lý đề nghị của UBND huyện Điện Biên Đông đối với 14 hộ dân đang sinh sống tại bản Mường Tình A, xã Sa Dung huyện Điện Biên Đông di dời ra khỏi khu vực có nguy cơ sạt lở cao.

12. Kết quả kiểm tra, rà soát, đánh giá việc quản lý, sử dụng quỹ đất vào mục đích công ích tại địa phương

- Tổng diện tích quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích tại địa phương (lập phụ lục thống kê theo đơn vị cấp huyện kèm theo báo cáo);

+ Tổng diện tích đất nông nghiệp: 734.733,35ha

+ Diện tích đất công ích: 697,33ha; tỷ lệ 0,094% so với đất nông nghiệp;

- UBND tỉnh đã chỉ đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố yêu cầu UBND các xã, phường, thị trấn rà soát cụ thể diện tích đang quản lý sử dụng, diện tích đang cho thuê... để quản lý theo quy định của pháp luật.

13. Kết quả rà soát, xác định ranh giới, cắm mốc giới, đo đạc lập bản đồ địa chính, giao đất, cho thuê đất, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai đối với các công ty nông, lâm nghiệp

Số lượng công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp, diện tích đã hoàn thành, chưa hoàn thành hoặc chưa thực hiện các công việc: rà soát, xác định ranh giới, cắm mốc ranh giới; đo đạc lập bản đồ địa chính; giao đất, cho thuê đất; cấp giấy chứng nhận; nguyên nhân chưa thực hiện, khó khăn, vướng mắc, giải pháp thực hiện thời gian tới;

- Đối với Công ty Cổ phần chế biến nông sản Điện Biên đã tiếp nhận toàn bộ diện tích đất theo hiện trạng của Công ty TNHH cây công nghiệp Điện Biên đang sử dụng tại các địa bàn huyện Điện Biên, huyện Mường Ảng, thành phố Điện Biên Phủ theo Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 11/10/2007 của UBND tỉnh về việc xét duyệt quy hoạch sử dụng đất chi tiết đến năm 2015 của Công ty TNHH cây công nghiệp Điện Biên, diện tích chưa được đo đạc, cắm mốc ngoài thực địa; đến ngày 21 tháng 11 năm 2013, UBND tỉnh Điện Biên đã thực hiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất chi tiết đến năm 2015 của Công ty TNHH cây công nghiệp Điện Biên (nay là Công ty cổ phần chế biến nông sản Điện Biên) tại Quyết định số 940/QĐ-UBND về việc diện tích điều chỉnh quy hoạch đã được rà soát, đo đạc, cắm mốc giới ngoài thực địa; đến nay đã hoàn thành việc đo đạc, giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho của Công ty cổ phần chế biến nông sản Điện Biên giữ lại sản xuất kinh doanh và thực hiện thu hồi đất của Công ty cổ phần chế biến nông sản Điện Biên trên địa bàn huyện Điện Biên, huyện Mường Ảng, thành phố Điện Biên Phủ để giao về UBND cấp huyện quản lý theo phương án quy hoạch đã được phê duyệt.

+ Diện tích Cho phép Công ty cổ phần chế biến nông sản Điện Biên thuê đất nông nghiệp (đất trồng lúa) để thực hiện nhiệm vụ sản xuất kinh doanh là: 106ha; (Diện tích trên địa bàn huyện Điện Biên là: 68ha, diện tích trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ là: 38ha).

+ Diện tích đất bàn giao lại cho các địa phương là: 667ha; (Diện tích trên địa bàn huyện Điện Biên là: 204 ha; Diện tích trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ là: 74 ha; Diện tích trên địa bàn huyện Mường Ảng là: 389ha).

- Đối với các Ban quản lý rừng:

Giao đất, giao rừng và cấp giấy chứng nhận cho các ban quản lý rừng phòng hộ, quản lý rừng đặc dụng, đã thực hiện giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho

Giao đất, giao rừng và cấp giấy chứng nhận cho các ban quản lý rừng phòng hộ, quản lý rừng đặc dụng, đã thực hiện giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho 03 ban quản lý rừng phòng hộ, 02 ban quản lý rừng đặc dụng và Công an tỉnh với tổng diện tích đất là **62.288,76ha**; trong đó rừng phòng hộ **15.699,25** ha, tổng diện tích đất rừng đặc dụng **46.585,13** ha, rừng sản xuất **4,38ha**.

- Tuy nhiên diện tích bàn giao về cho các địa phương, diện tích giao cho Ban quản lý rừng chưa được đo đạc lập bản đồ địa chính cụ thể để xác định ranh giới cụ thể diện tích canh tác sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp của các hộ gia đình, cá nhân nên UBND tỉnh đã phê duyệt Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc nông lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, Ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 304/QĐ-UBND ngày 10/4/2017, tuy nhiên đến nay chưa bố trí được kinh phí để thực hiện đề án.

14. Kết quả thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật đất đai và giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trong năm báo cáo

Thực hiện Luật đất đai năm 2013 UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện nghiêm công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật đất đai và xử lý vi phạm về đất đai; triển khai thực hiện kịp thời các văn bản chỉ đạo của Chính phủ và của Bộ Tài nguyên và Môi trường đến các Sở, ban ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn nhằm đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra nhằm kịp thời phát hiện và xử lý các sai phạm trong công tác quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn tỉnh. Năm 2013, tiếp tục tiến hành rà soát các tổ chức sử dụng đất vi phạm về pháp luật đất đai trên địa bàn toàn tỉnh, để xử lý theo đúng quy định của pháp luật. Từ 2014 năm 2016, chỉ đạo các ban ngành, các đơn vị để tiến hành dỡ bỏ các nhà xây dựng trái phép hoặc cho các tổ chức, cá nhân thuê các công trình để kinh doanh dịch vụ, nhằm khôi phục, quản lý và sử dụng đúng mục đích quỹ đất được giao trên địa bàn thành phố, Kiểm tra tình hình sử dụng đất đồng thời với kiểm tra công tác bảo vệ môi trường đối với 24 cơ sở, doanh nghiệp đã được cấp sổ đăng ký chủ nguồn thải, chất thải nguy hại; Chỉ đạo các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố kiểm tra, rà soát quỹ đất của các tổ chức, của công ty Chế biến nông sản tỉnh Điện Biên, thực hiện thu hồi đất đối với các tổ chức sử dụng đất không hiệu quả, sử dụng đất sai mục đích. Việc kiểm tra chấp hành thủ tục đăng ký, cấp giấy chứng nhận của các cơ quan có thẩm quyền và các tổ chức cá nhân sử dụng đất; thực hiện các cuộc thanh tra, kiểm tra về lĩnh vực đất đai, trong đó tập trung về nội dung kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, kiểm tra trách nhiệm của cấp huyện trong công tác cấp Giấy chứng nhận, cụ thể như: kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn

liên với đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn phường Tân Thanh, thành phố Điện Biên Phủ; thanh tra, kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên theo Quyết định số 376/QĐ-UBND ngày 06/6/2013 của UBND tỉnh Điện Biên; kiểm tra công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho các hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thị trấn Tủa Chùa, huyện Tủa Chùa, tỉnh Điện Biên. Năm 2017 đã tiến hành thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý đất đai, việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai tại 05 đơn vị cấp huyện và 10 đơn vị cấp xã trên địa bàn tỉnh Điện Biên Đề án tăng cường xử lý vi phạm về quản lý, sử dụng đất đai giai đoạn đến năm 2020

b) Kết quả xử lý trách nhiệm của tổ chức, cá nhân có sai phạm, số lượng tổ chức, cá nhân sử dụng đất bị xử lý hành chính, hình sự; số diện tích các loại đất được thu hồi; số tiền được thu hồi qua xử lý sai phạm trong thực hiện các nội dung trên trong năm báo cáo.

- Kết quả kiểm tra và yêu cầu dỡ bỏ việc xây dựng công trình làm dịch vụ trái phép và việc sử dụng sai mục đích của 16 đơn vị, tổ chức trên địa bàn tỉnh qua đó đã yêu cầu 07 đơn vị tổ chức vi phạm đã thực hiện tháo dỡ công trình xây dựng trái phép và sử dụng đất đúng mục đích; kiểm tra rà soát, yêu cầu dỡ bỏ việc sử dụng đất dựng lều, trại, ki ốt bán hàng tại khu vực vỉa hè, 05 điểm di tích, 04 công trình văn hóa, 01 công trình công cộng;

- Thực hiện thu hồi đất của 31 tổ chức, do giảm nhu cầu sử dụng đất, sử dụng đất không hiệu quả giao cho UBND các huyện, thị xã quản lý theo quy hoạch và tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất.

- Giải quyết dứt điểm đơn thư và khiếu nại tố cáo, tranh chấp về đất đai.

15. Kết quả xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai

- Số đơn vị cấp huyện, xã đã hoàn thành xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai;

Gồm 01/10 đơn vị cấp huyện hoàn thành việc xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính (thành phố Điện Biên Phủ là huyện điểm) đã đưa vào vận hành, khai thác sử dụng (09 xã phường; 54.570 thửa đất);

- Số đơn vị cấp huyện, xã đã kết nối đường truyền phục vụ việc khai thác thông tin đất đai trong quản lý; việc ứng dụng cơ sở dữ liệu trong thực hiện thủ tục hành chính về đất đai ở địa phương;

Gồm 01/10 đơn vị cấp huyện hoàn thành việc xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính (thành phố Điện Biên Phủ là huyện điểm) đã đưa vào vận hành, khai thác sử dụng (09 xã phường; 54.570 thửa đất)

- Tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân và giải pháp.

Hiện tỉnh Điện Biên còn 9/10 huyện, thị chưa xây dựng được cơ sở dữ liệu về đất đai, trong năm 2018 Sở Tài nguyên và Môi trường đang tiếp tục trình UBND tỉnh đề án “hoàn chỉnh việc đo đạc lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai cho các huyện biên giới trên địa bàn tỉnh gồm: huyện

Mường Nhé, Nậm Pồ, Mường Chà, Điện Biên với tổng diện tích là 589.429,57ha”.

Khó khăn, vướng mắc: về kinh phí thực hiện chưa được phân bổ kịp thời dẫn đến tiến độ thực hiện các chương trình, dự án xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai chậm tiến độ.

16. Kết quả bố trí kinh phí từ ngân sách địa phương cho thực hiện các nội dung nhiệm vụ quản lý đất đai

a) Số tiền đã thu từ đất (trong đó số tiền sử dụng đất, tiền thuê đất) ở địa phương trong năm báo cáo: Trong năm 2018 số tiền thu từ đất là 216.100 triệu đồng;

b) Số kinh phí địa phương đã bố trí cho việc đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai:

Sở Tài nguyên và Môi trường đã có công văn trình UBND tỉnh, Sở Tài chính cho phép sử dụng 10% tiền thu từ đất của ngân sách địa phương để thực hiện Dự án xây dựng hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu đất đai năm 2018 trên địa bàn tỉnh (tại Công văn số 884/STNMT-KHTC ngày 29/10/2018).

c) Kết quả sử dụng kinh phí được phân bổ cho từng nội dung: đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai theo yêu cầu tại Chỉ thị số 01/CT-TTg, cho đến thời điểm báo cáo do chưa có sự chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài chính về cho phép sử dụng 10% tiền thu từ đất của ngân sách địa phương để thực hiện Dự án xây dựng hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu đất đai năm 2018 trên địa bàn tỉnh nên chưa thực hiện được.

17. Kết quả kiện toàn, tăng cường năng lực cho hệ thống Văn phòng đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất

Căn cứ Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 của UBND tỉnh Điện Biên về việc kiện toàn cơ cấu tổ chức bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên. Sở đã thành lập Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc Sở; trước mắt thí điểm 03 Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất và 03 Tổ chức phát triển Quỹ đất thuộc UBND các huyện, thành phố thị xã gồm: TP Điện Biên Phủ, Thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thành các chi nhánh trực thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai, Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh quản lý.

a) Kết quả kiện toàn hệ thống Văn phòng đăng ký đất đai thành một cấp; tổng số lao động được tăng cường trong năm báo cáo. Đánh giá hiệu quả hoạt động của Văn phòng đăng ký đất đai; tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân, giải pháp.

- Văn phòng Đăng ký đất đai cấp tỉnh: 14 viên chức, Chi nhánh Văn phòng đất đai thành phố: 9 viên chức, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Điện Biên là 11 viên chức và Chi nhánh thị xã Mường Lay là 5 viên chức với tổng cộng số viên chức là 39. Đến nay đã phát huy được tính ưu việt của hệ thống Văn phòng đất đai theo đúng quy định của pháp luật Đất đai năm 2013 và

các văn bản hướng dẫn thi hành luật. Văn phòng đăng ký đất đai bước đầu đã nâng cao được chất lượng công tác cấp giấy chứng nhận và công tác quản lý hồ sơ địa chính tại các Chi nhánh cấp huyện, thị xã, thành phố. Giải quyết được những khó khăn vướng mắc tại cấp huyện như: huyện Điện Biên đã thực hiện công tác trích đo địa chính, trích đo chỉnh lý bản đồ địa chính để phục vụ đăng ký đất đai. Tại thành phố Điện Biên Phủ đã lập sổ địa chính điện tử, sổ theo dõi biến động đất đai, sổ cấp giấy chứng nhận và quét, lưu trữ hồ sơ cấp giấy chứng nhận.

- Khó khăn:

+ Kinh phí do đặc lập hồ sơ địa chính để thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, phân bổ chưa kịp thời; một số huyện chưa được đo đạc, lập hồ sơ địa chính để phục vụ cấp giấy chứng nhận.

+ Quy chế phối hợp thực hiện chức năng nhiệm vụ giữa Văn phòng đăng ký đất đai, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai với phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các cơ quan đơn vị khác có liên quan trên địa bàn tỉnh còn nhiều khó khăn, do địa bàn tỉnh rộng, nên việc chuyển giao hồ sơ mất thời gian.

+ Lịch sử quản lý và sử dụng đất đai trên địa bàn các huyện, thị xã, thành phố đặc biệt trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ và huyện Điện Biên phức tạp, việc chia tách, sát nhập đơn vị hành chính và tài liệu quản lý đất đai thiếu, thất lạc nên ảnh hưởng lớn đến công tác thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận cho hộ gia đình cá nhân.

b) Kết quả kiện toàn hệ thống Trung tâm phát triển quỹ đất; tổng số lao động được tăng cường trong năm báo cáo. Đánh giá hiệu quả hoạt động của Trung tâm Phát triển quỹ đất; tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, nguyên nhân, giải pháp.

- Tổng số lao động tại Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh là 12 người, được tăng bổ sung do sát nhập 27 người.

- Kể từ khi Trung tâm Phát triển quỹ đất không còn trực thuộc UBND các huyện, thành phố vẫn thực hiện tốt các phần việc theo chức năng, nhiệm vụ được giao. Mối quan hệ giữa các chi nhánh với các huyện, thành phố là mối quan hệ phối hợp, bình đẳng. Mặt khác, các chi nhánh cũng đã chủ động trong việc tìm kiếm việc làm, nhằm tạo việc làm cho viên chức và tăng nguồn thu cho đơn vị.

+ Bên cạnh đó thì mô hình tổ chức của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh hiện nay vẫn còn bộc lộ nhiều bất cập, chưa tạo được sự đồng thuận, thống nhất trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, trong công tác đầu tư phát triển quỹ đất. Trước kia các chi nhánh trực thuộc UBND các huyện, thành phố thì quan hệ phối hợp là phục tùng; mọi vướng mắc, tồn tại trong quá trình thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đều được phối hợp giải quyết kịp thời. Còn nay khi các chi nhánh trực thuộc tỉnh thì đó là quan hệ hợp tác, nên cũng ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện nhiệm vụ chung. Mặt khác, khi sáp nhập, trung tâm các huyện, thành phố mất đi tính tự chủ. Trước đây, họ được quyền ký hợp đồng, tự chủ tài chính, nhưng nay về Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh thì ít nhiều cũng ảnh

hường đến sự năng động của các chi nhánh... Bên cạnh đó, công tác tài chính ở Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh và các chi nhánh cũng gặp nhiều khó khăn, vì nguồn thu chủ yếu từ hoạt động dịch vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và nguồn thu từ chi phí quản lý dự án thì ngày càng ít. Hiện chỉ có Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh thực hiện các dự án được UBND tỉnh giao làm chủ đầu tư, còn đối với các chi nhánh, các huyện, thành phố không giao thực hiện chức năng này, mà giao các dự án đầu tư phát triển quỹ đất cho các phòng, ban trực thuộc huyện thực hiện.

+ Những khó khăn, vướng mắc: Bên cạnh những kết quả đạt được của Trung tâm và các Chi nhánh từ khi đi vào hoạt động, vẫn còn nhiều tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chuyên môn của mô hình Trung tâm này. Cụ thể, về công tác tổ chức, hiện nay công tác quy hoạch, bổ nhiệm lãnh đạo tại các chi nhánh đang gặp khó khăn vì đa số viên chức được tuyển có trình độ chuyên môn không phù hợp, loại hình đào tạo không đáp ứng tiêu chuẩn,...

+ Bên cạnh công tác tổ chức, công tác tài chính cũng là một trong những khó khăn lớn liên quan đến tình hình hoạt động của Trung tâm và các chi nhánh. Cụ thể, nguồn thu của Trung tâm chủ yếu từ hoạt động dịch vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và nguồn thu từ chi phí quản lý dự án. Tuy nhiên, hiện chỉ có Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh tiếp tục thực hiện các dự án trước đây được UBND tỉnh giao làm chủ đầu tư, còn đối với các Chi nhánh sau khi hợp nhất không thực hiện được chức năng này.

+ Ngoài ra, các Chi nhánh cũng gặp nhiều khó khăn, vướng mắc liên quan đến trụ sở, trang thiết bị làm việc; công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; công tác đầu tư xây dựng, phát triển quỹ đất,...

Mặt khác Quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ giữa Trung tâm và các Chi nhánh với UBND các huyện, thành phố; Phòng Tài nguyên và Môi trường, Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thị, thành phố và UBND các xã, phường, thị trấn đến nay vẫn chưa được UBND tỉnh ban hành do vậy có phần ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động của đơn vị.

III. Đánh giá tình hình thực hiện Chỉ thị

1. Đánh giá chung

a) Những mặt được

Việc tập huấn các văn bản quy phạm pháp luật đất đai được Sở Tài nguyên và Môi trường coi trọng và đã xây dựng chương trình kế hoạch cụ thể như thông qua các buổi tổng kết ngành để tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức hay biên soạn tài liệu để mở các lớp tập huấn cho cán bộ làm công tác tài nguyên trên địa bàn tỉnh đã nâng cao năng lực của cán bộ làm công tác quản lý nhà nước về đất đai từ cấp xã, cấp huyện cho tới cấp tỉnh đi vào nề nếp và ngày càng mang lại hiệu quả cho sự phát triển kinh tế xã hội của tỉnh nhất là trong những năm gần đây khi nền kinh tế của đất nước đang trong quá trình hội nhập.

Hoàn thành việc lập điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, Kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) cấp tỉnh và đã được Chính phủ phê duyệt.

Hoàn thiện việc giao đất, giao rừng gắn với cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp có rừng cho tổ chức, cộng đồng dân cư, hộ gia đình, cá nhân. Thực hiện giao đất, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở cho các hộ gia đình, cá nhân theo Đề án sắp xếp ổn định dân cư, theo dự án tái định cư các hộ di dân dự án tái định cư Thủy điện Sơn La

b) Tồn tại, vướng mắc

Việc tuyên truyền phổ biến chính sách pháp luật về đất đai đã được làm thường xuyên tuy nhiên trình độ, nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật đất đai của một số người dân còn hạn chế, nhất là dân tộc thiểu số tại các vùng sâu, vùng xa.

Công tác đo đạc thành lập bản đồ địa chính, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất tính đến thời điểm hiện tại đã triển khai được (70 xã/130 xã, phường, thị trấn). Trong đó có 10 xã bản đồ được thành lập từ năm 2005. Mặc dù đã được số hóa đưa về hệ tọa độ VN 2000 nhưng chưa được cập nhật chỉnh lý thường xuyên, hiện trạng sử dụng đất biến động, thay đổi nhiều so với thực tế, gây khó khăn trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai.

Mặt khác do Điện Biên là tỉnh miền núi, địa bàn di lại khó khăn ở một số địa bàn xa trung tâm các hộ gia đình, cá nhân chưa nhận thức đầy đủ về quyền lợi khi được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đã làm ảnh hưởng tới tiến độ của Dự án xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai tỉnh Điện Biên, việc kê khai, đăng ký, cấp giấy chứng nhận còn chậm so với kế hoạch đề ra; Ở cấp huyện và xã chưa có cán bộ chuyên trách trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ do đó việc kiểm tra giám sát cấp địa phương đối với các công trình, dự án về đo đạc và bản đồ, lập hồ sơ địa chính phục vụ công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cũng như việc cập nhật, chỉnh lý các sản phẩm đo đạc và bản đồ (cũ) không được thường xuyên, liên tục. Nguồn kinh phí thực hiện còn hạn chế phần lớn nguồn kinh phí là do ngân sách Trung ương cấp ảnh hưởng không nhỏ tới triển khai kịp thời xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu quản lý đất đai phủ trùm trên địa bàn toàn tỉnh.

2. Nguyên nhân tồn tại.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh mới chỉ xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ (01/10 huyện điểm) đưa vào vận hành, khai thác sử dụng. Do vậy đối với 9/10 huyện, thị xã khác đang khó khăn trong việc quản lý các dữ liệu đầu vào và đầu ra của công tác cấp giấy. Kinh phí dành cho đo đạc lập bản đồ địa chính và cấp giấy chứng nhận còn chậm dẫn đến tiến độ hoàn thành các chương trình, kế hoạch đề ra còn chưa đạt tiến độ đề ra.

Đất đai, giá đất luôn là vấn đề nhạy cảm, phức tạp, hệ thống văn bản ban hành, hướng dẫn chưa kịp thời, đầy đủ; nhận thức của một số cán bộ còn hạn chế, lúng túng; nhân lực làm công tác giá đất còn nhiều hạn chế, thiếu kinh nghiệm,... Phương pháp thu nhập đang được áp dụng để định giá đối với đất nông nghiệp làm cho giá đất nông nghiệp xác định thấp hơn giá chuyển nhượng

thực tế trên thị trường. Trên thực tế giá đất nông nghiệp mua, bán chuyên nhượng không hoàn toàn phụ thuộc vào thu nhập hay năng suất tính trên diện tích đất (đặc biệt là đất nông nghiệp trong khu dân cư) do vậy khó khăn trong xác định giá đất.

Do nguồn ngân sách thiếu, chậm phân bổ trong khi nguồn thu của tỉnh không đảm bảo nên các công trình dự án trong kỳ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất bị cắt giảm, hoặc chậm triển khai và triển khai kéo dài nhiều năm nhất là các dự án quy hoạch xây dựng phát triển hạ tầng gây khó khăn trong việc hoàn chỉnh hồ sơ thủ tục về giao đất, thuê đất. Theo quy định của Luật Đất đai Kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện phê duyệt trước ngày 31/12, tuy nhiên đến cuối năm HĐND, UBND tỉnh mới giao chỉ tiêu, phê duyệt nguồn vốn để thực hiện công trình, dự án nên chưa dự án chưa được cập nhật trong kế hoạch sử dụng đất để thực hiện thu hồi đất, giao đất; tại Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ cho phép thực hiện dự án và cập nhật bổ sung vào kế hoạch sử dụng đất năm tiếp theo (*không làm thay đổi về chỉ tiêu sử dụng đất theo loại đất và khu vực sử dụng đất theo chức năng trong quy hoạch sử dụng đất*) tuy nhiên việc rà soát, cập nhật trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận thông qua, mất thời gian làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân thực hiện dự án, công trình nhiều nơi còn hạn chế làm cho các dự án thu hồi đất gặp nhiều khó khăn, kéo dài.

3. Giải pháp thời gian tới của địa phương

Thứ nhất là tiếp tục tổ chức thực hiện tuyên truyền Luật đất đai với nhiều hình thức đa dạng, hiệu quả góp phần nâng cao kiến thức, hiểu biết trong nhân dân để thực thi đúng chính sách, pháp luật giảm thiểu các sai sót trong quá trình thực hiện các thủ tục hành chính về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất;

Nâng cao vai trò trách nhiệm và hiệu quả trong việc thực hiện thủ tục hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai một cấp trên cơ sở tinh giảm thời gian thực hiện, ứng dụng công nghệ thông tin trong việc luân chuyển hồ sơ giữa văn phòng đăng ký đất đai với các chi nhánh và cơ quan nhà nước có thẩm quyền liên quan để người sử dụng đất thực hiện thủ tục được nhanh gọn và đúng quy định của pháp luật; tăng cường việc kiểm tra, đánh giá, giám sát đối với các chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai;

Chỉ đạo rà soát, điều chỉnh Kế hoạch 388 theo điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, xác định rõ diện tích đất lâm nghiệp chưa có rừng trên địa bàn toàn tỉnh, xác định diện tích đất chưa có rừng có khả năng giao và đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với hộ gia đình cá nhân và các Ban quản lý rừng phòng hộ. Xây dựng phương án giao đất lâm nghiệp chưa có rừng cho từng đối tượng để bảo vệ, phát triển rừng theo quy hoạch. Tranh thủ sự hỗ trợ có mục tiêu từ nguồn vốn Trung ương đối với nguồn vốn rà soát đo đạc đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường;

Công tác xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính tại thành phố Điện Biên Phủ đã hoàn thành trong năm 2017, tiếp tục chỉ đạo đưa vào vận hành khai thác sử

dụng; xây dựng kế hoạch triển khai tiếp xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai tại các huyện Mường Ảng, Mường Nhé, Điện Biên Đông và Tủa Chùa;

Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đất đai trong cộng đồng; tạo điều kiện hơn nữa cho các cơ quan báo chí, các tổ chức chính trị-xã hội, người dân tham gia việc phát hiện những vi phạm pháp luật về đất đai trong quản lý cũng như sử dụng. Xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai, kiên quyết không để tình trạng vi phạm kỷ cương, kỷ luật hành chính trong thi hành pháp luật về đất đai;

Rà soát các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh về lĩnh vực đất đai để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với Nghị định, thông tư mới ban hành về những nội dung sửa đổi, bổ sung của các nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành luật;

Kiểm soát chặt chẽ việc giao đất cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; định hướng các khu vực xây dựng điểm tái định cư, khu vực đấu giá quyền sử dụng đất ngay từ bước thẩm định điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 cấp huyện và kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; đồng thời giám sát chặt chẽ việc tổ chức thực hiện;

Nâng cao năng lực về chuyên môn nghiệp vụ thông qua tập huấn bồi dưỡng cán bộ để thực hiện tốt công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, công tác giá đất nhằm nâng cao năng lực của cán bộ trong thực hiện nghiêm các quy định về trình tự, thủ tục về bồi thường khi nhà nước thu hồi đất, thu hồi giao đất, định giá đất; đặc biệt quan tâm việc quy hoạch và xây dựng nơi tái định cư để đưa người dân vào vùng tái định cư sớm ổn định cuộc sống, tạo việc làm cho người có đất bị thu hồi; xử lý kịp thời những khó khăn vướng mắc trong quá trình quản lý nhà nước về đất đai để đảm bảo hài hòa lợi ích giữa người sử dụng đất, Nhà nước và nhà đầu tư;

Tiếp tục rà soát cụ thể các trường hợp đã được UBND tỉnh giao đất, cho thuê đất đến nay chưa triển khai thực hiện, thực hiện chậm và thực hiện không có hiệu quả và các trường hợp còn tồn đọng vướng mắc trong cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để có giải pháp tháo gỡ cụ thể cho từng trường hợp; đồng thời thường xuyên tổ chức kiểm tra, kiên quyết thu hồi các dự án của các chủ đầu tư không đủ năng lực, kéo dài không triển khai dự án;

Triển khai các dự án Phát triển quỹ đất trên phạm vi toàn tỉnh giai đoạn đến năm 2020 để đấu giá đất, phát triển hạ tầng kỹ thuật đáp ứng nhu cầu tái định cư các dự án và bố trí đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân;

Đẩy mạnh cải cách hành chính, rút ngắn thời gian thẩm định phương án giá đất đảm bảo chất lượng có tính khả thi đưa vào đấu giá thành công trên thị trường;

Hướng dẫn cụ thể với các huyện, thị xã, thành phố công tác đấu giá đất để tạo dựng quỹ đất "sạch" từ các khâu xây dựng kế hoạch sử dụng đất, kế hoạch định giá đất cụ thể để xác định giá đất bồi thường, làm cơ sở cho việc lập và thẩm định phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng, giá khởi điểm để đưa vào đấu giá thành công.

IV. Các khó khăn, vướng mắc và đề xuất, kiến nghị liên quan đến thực hiện Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ

1. Khó khăn, vướng mắc

Do nguồn ngân sách thiếu, chậm phân bổ trong khi nguồn thu của tỉnh không đảm bảo nên các công trình dự án trong kỳ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất bị cắt giảm, hoặc chậm triển khai và triển khai kéo dài nhiều năm nhất là các dự án quy hoạch xây dựng phát triển hạ tầng gây khó khăn trong việc hoàn chỉnh hồ sơ thủ tục về giao đất, thuê đất. Chưa bố trí được kinh phí để giải phóng mặt bằng, đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh phí thực hiện các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, các dự án đề án trên địa bàn tỉnh

Chưa bố trí được kinh phí thực hiện Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc nông lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, Ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

2. Đề xuất, kiến nghị

Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường kiến nghị Thủ tướng Chính phủ hỗ trợ kinh phí:

+ Thực hiện Đề án tăng cường quản lý đối với đất đai có nguồn gốc nông lâm trường quốc doanh hiện do các công ty nông nghiệp, công ty lâm nghiệp không thuộc diện sắp xếp lại theo Nghị định số 118/2014/NĐ-CP, Ban quản lý rừng và các tổ chức sự nghiệp khác, hộ gia đình, cá nhân sử dụng trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

+ Kịp thời hỗ trợ kinh phí xây dựng Dự án tổng thể xây dựng hệ thống hồ sơ địa chính và cơ sở dữ liệu đất đai tỉnh Điện Biên;

+ Hỗ trợ kinh phí để giải phóng mặt bằng, đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kinh phí thực hiện các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, các dự án đề án trên địa bàn tỉnh (khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh đã được Thủ tướng đồng ý quy hoạch tại Văn bản số 438/TTg-KTN ngày 07 tháng 4 năm 2014).

Trên đây là Báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường về thực thực hiện Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 03/01/2018 của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục QLDD; *th*
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Ngôn Ngọc Khuê