

Số: *M71* /STNMT-MT

Điện Biên, ngày *19* tháng 11 năm 2019

V/v cung cấp số liệu phục vụ công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật môi trường trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Kính gửi: Phòng an ninh kinh tế - Công an tỉnh Điện Biên

Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được Văn bản số 293/CAT-ANKT ngày 06/11/2019 của Công an tỉnh về việc phối hợp cung cấp số liệu; sau khi xem xét, Sở Tài nguyên và Môi trường cung cấp số liệu môi trường phục vụ công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật môi trường trên địa bàn tỉnh năm 2019 như sau:

I. Báo cáo tình hình phức tạp về môi trường tại địa phương, số vụ vi phạm pháp luật về môi trường, đánh giá kết quả triển khai công tác thanh, kiểm tra môi trường

1. Tình hình phức tạp về môi trường tại địa phương

1.1. Cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng

Tỉnh Điện Biên có 04 cơ sở nằm trong danh sách cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo Quyết định số 64/2003/QĐ-TTg ngày 22/4/2003 của Thủ tướng Chính phủ; hiện tại, đã hoàn thành xử lý triệt để 3/4 cơ sở (Bệnh viện Đa khoa tỉnh Điện Biên, Bệnh viện Y học cổ truyền tỉnh Điện Biên, Hệ thống thu gom, xử lý nước thải thành phố Điện Biên Phủ); còn 01 cơ sở chưa hoàn thành xử lý triệt để là Bãi rác Noong Bua thành phố Điện Biên Phủ (từ 01/7/2019, bãi rác Noong Bua thành phố Điện Biên Phủ đã dừng việc tiếp nhận rác, toàn bộ rác thải sinh hoạt phát sinh khu vực thành phố đã được chuyển về Nhà máy xử lý rác Púng Mìn, huyện Điện Biên. UBND thành phố Điện Biên Phủ đang thực hiện lập hồ sơ xác nhận hoàn thành các công trình bảo vệ môi trường và lập hồ sơ đề chứng nhận cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng đã hoàn thành xử lý triệt để rút tên ra khỏi danh sách cơ sở gây ô nhiễm môi trường nghiêm trọng theo đúng quy định).

1.2. Khu công nghiệp, khu chế xuất, cụm công nghiệp.

UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1003/QĐ-UBND ngày 10/12/2013 về việc phê duyệt quy hoạch phát triển cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020, định hướng đến năm 2025. Trong đó, giai đoạn đến năm 2020 quy hoạch 08 cụm công nghiệp với diện tích 146,1 ha, thành lập mới 06 cụm công nghiệp trên địa bàn các huyện. Hiện tại đã có 02 cụm công nghiệp được quy hoạch chi tiết là cụm công nghiệp Na Hai, huyện Điện Biên, cụm công nghiệp phía Đông huyện Tuần Giáo.

Cụm công nghiệp Na Hai huyện Điện Biên: Được phê duyệt quy hoạch theo Quyết định số 1282/QĐ-UBND ngày 15/10/2010 của UBND tỉnh, diện tích 49,8 ha, chức năng là cụm công nghiệp sản xuất vật liệu xây dựng và hàng hóa gia dụng; hiện có 3 doanh nghiệp đang hoạt động, tỷ lệ lấp đầy là 56%. Hiện tại, cụm công nghiệp Na Hai chưa được đầu tư hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường chung cho cụm, tuy nhiên các dự án triển khai trong cụm đều có báo cáo đánh giá tác động môi trường, cam kết bảo vệ môi trường theo quy định, thực hiện bố trí thu gom, lưu trữ xử lý chất thải, quan trắc môi trường định kỳ và có hệ thống xử lý nước thải riêng nhằm xử lý nước thải sinh hoạt, nước thải công nghiệp trước khi thải ra môi trường.

Cụm công nghiệp phía Đông huyện Tuần Giáo: Được phê duyệt quy hoạch chi tiết tại Quyết định số 954/QĐ-UBND, ngày 21/9/2011 của UBND tỉnh, diện tích là 50,3 ha. chức năng là công nghiệp sản xuất vật liệu xây dựng, chế biến lâm sản, chế biến lương thực, thực phẩm và cơ khí sửa chữa; hiện có 01 doanh nghiệp (tỷ lệ lấp đầy là 12%) đóng trên địa bàn tuy nhiên Doanh nghiệp đang tạm thời ngừng hoạt động, không phát sinh chất thải ảnh hưởng tới môi trường

1.3. Tình hình suy giảm diện tích rừng do chặt phá, cháy rừng, chuyển đổi mục đích rừng, đất lâm nghiệp

Kết quả rà soát, đến năm 2020, trên địa bàn tỉnh Điện Biên có 45 dự án cần chuyển đổi mục đích sử dụng rừng tự nhiên và đất lâm nghiệp với tổng diện tích rừng tự nhiên dự kiến chuyển đổi là 479,67ha; đất lâm nghiệp thuộc quy hoạch rừng đặc dụng (không có rừng) là 11,4ha.

Suy giảm diện tích rừng: Tính đến hết 31/9/2019, qua theo dõi hệ thống cảnh báo cháy rừng trực tuyến của Cục Kiểm lâm, tổng điểm cảnh báo cháy trên địa bàn tỉnh Điện Biên là 58.609 điểm. Số vụ cháy ảnh hưởng đến rừng và đất lâm nghiệp là 108 vụ, diện tích bị ảnh hưởng 388,12 ha (rừng phòng hộ 51 vụ, 275,24ha, chiếm 75% diện tích; rừng đặc dụng 17 vụ, 34,57ha, chiếm 15,7% diện tích; rừng sản xuất 40 vụ, 78,3ha, chiếm 60,5% diện tích).

2. Số vụ vi phạm pháp luật bảo vệ môi trường

Công tác kiểm tra, giám sát các cơ sở trong việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường được Sở đặc biệt chú trọng và tăng cường; năm 2019 Sở đã phối hợp tốt với các sở ngành, đơn vị có liên quan thực hiện công tác thanh tra, kịp thời phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị xử lý các hành vi vi phạm về môi trường theo đúng quy định, cụ thể: Tổ chức triển khai kiểm tra công tác bảo vệ môi trường 20 cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ; Phối hợp với Cục Bảo vệ môi trường miền Bắc tiến hành kiểm tra kết luận thanh tra 5 cơ sở, doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh. Kiểm tra đột xuất Nhà máy chế biến tinh bột sắn tại xã Hẹ Muông, huyện Điện Biên, tỉnh Điện Biên.

Kết quả kiểm tra phát hiện Nhà máy chế biến tinh bột sắn xã Hẹ Muông, huyện Điện Biên chưa thực nghiêm túc quy định về bảo vệ môi trường trong vận hành chạy thử dự án, qua đó yêu cầu Nhà máy sắn thực hiện nghiêm các quy

định về bảo vệ môi trường trong quá trình vận hành chạy thử, lập hồ sơ xác nhận hoàn thành các công trình biện pháp bảo vệ môi trường của Nhà máy.

3. Đánh giá kết quả triển khai công tác thanh, kiểm tra môi trường

Hoạt động thanh, kiểm tra luôn được Sở xác định là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của quản lý nhà nước về môi trường, công tác thanh, kiểm tra môi trường được triển khai một cách sâu rộng, toàn diện và đạt kết quả tốt, qua đó nâng cao nhận thức của cộng đồng doanh nghiệp và người dân trong vấn đề bảo vệ môi trường gắn với các hoạt động sản xuất, kinh doanh, dịch vụ.

Hoạt động thanh tra, kiểm soát được triển khai một cách toàn diện. Đối tượng thanh tra, kiểm tra được mở rộng từ các cơ sở sản xuất, kinh doanh, dịch vụ để các cơ sở khám chữa bệnh và cơ sở xử lý chất thải qua đó đánh giá tương đối đầy đủ công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn, kịp thời đề xuất, kiến nghị chấn chỉnh những tồn tại, hạn chế góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về môi trường.

Hàng năm, qua phối hợp chặt chẽ giữa các Đoàn kiểm tra của Tổng cục môi trường với Sở Tài nguyên và Môi trường, giữa Sở với các cấp ngành có liên quan và với UBND cấp huyện trong quá trình thanh, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về môi trường, thì các Đoàn công tác có điều kiện chia sẻ kinh nghiệm, từng bước nâng cao nghiệp vụ, kỹ năng cho đội ngũ cán bộ, thanh tra, chuyên viên môi trường cấp cơ sở, kịp thời hướng dẫn, yêu cầu các doanh nghiệp phải hoàn thiện hồ sơ, thủ tục về bảo vệ môi trường còn thiếu, giúp các cơ sở khắc phục thiếu sót, chấn chỉnh những nội dung thực hiện không đúng quy định của pháp luật bảo vệ môi trường.

Thông qua hoạt động thanh, kiểm tra việc thực thi pháp luật môi trường tại cơ sở, việc lồng ghép, phổ biến quy định mới về pháp luật môi trường được triển khai, đồng thời giải đáp vướng mắc của cơ sở, doanh nghiệp, tiếp nhận những phản hồi của cơ sở, doanh nghiệp về bất cập trong thực thi chính sách để đề xuất cấp thẩm quyền sửa đổi, bổ sung phù hợp với thực tiễn.

II. Đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật về môi trường tại địa phương, những sơ hở, bất cập trong quy định pháp luật liên quan đến lĩnh vực môi trường, đề xuất kiến nghị, giải pháp.

1. Đánh giá việc chấp hành các quy định của pháp luật về môi trường

Tuy còn gặp nhiều khó khăn về cơ sở vật chất, kỹ thuật và tổ chức bộ máy nhưng công tác bảo vệ môi trường địa phương đã đạt được những kết quả đáng khích lệ. Hoạt động quản lý Nhà nước về bảo vệ môi trường vẫn được triển khai thực hiện trên các mặt công tác, ngày càng khẳng định vai trò, mang lại nhiều hiệu quả thiết thực. Công tác bảo vệ môi trường được các cấp, các ngành quan tâm nhiều hơn. Hệ thống tổ chức bộ máy quản lý môi trường tiếp tục được hoàn thiện, kiện toàn, từng bước đáp ứng được yêu cầu triển khai nhiệm vụ; kỷ luật, kỷ cương hành chính, ý thức trách nhiệm phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức được nâng lên. Hệ thống chính sách, pháp luật về môi trường tiếp tục được hoàn thiện góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý

nhà nước về môi trường. Công tác bảo vệ môi trường được đẩy mạnh, phát hiện và xử lý kịp thời nhiều vụ việc, cơ sở có dấu hiệu ô nhiễm; các điểm nóng về môi trường đã cơ bản được xử lý; công tác thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường được quan tâm và nâng cao chất lượng. Các phong trào quần chúng nhân dân bảo vệ môi trường được phát động thường xuyên và duy trì. Môi trường của tỉnh được cải thiện về nhiều mặt như trồng cây xanh, vệ sinh môi trường đô thị, vệ sinh môi trường nông thôn, vệ sinh môi trường tại các cơ sở y tế, rừng và đa dạng sinh học từng bước được phục hồi.

2. Bất cập trong quy định pháp luật bảo vệ môi trường

Qua kiểm tra, rà soát các cơ sở, doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh, hiện tại tỉnh Điện Biên có 03 cơ sở thuộc đối tượng phải lắp đặt thiết bị quan trắc khí thải, nước thải tự động (Công ty Cổ phần xi măng Điện Biên, Trạm xử lý nước thải thành phố Điện Biên Phủ, Nhà máy xử lý rác thải Điện Biên). Tuy nhiên, do chưa có các văn bản hướng dẫn việc lắp đặt thiết bị quan trắc tự động, do vậy gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước cũng như các doanh nghiệp trong việc triển khai thực hiện.

Hoạt động thanh, kiểm tra còn chông chéo giữa lực lượng cảnh sát môi trường và các cơ quan quản lý môi trường tại địa phương; thiếu chủ động, linh hoạt và còn bị ràng buộc mang tính thủ tục hành chính trong Luật Thanh tra như phải có quyết định, có thông báo trước khi thanh kiểm tra... vô tình hạn chế việc phát hiện vi phạm, đặc biệt là vi phạm xả thải.

Hoạt động thanh, kiểm tra và thực hiện chức năng quản lý về đa dạng sinh học chưa được quan tâm thực hiện do còn gặp nhiều khó khăn trong phạm vi, trách nhiệm quản lý nhà nước về đa dạng sinh học giữa ngành Tài nguyên và Môi trường với ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cụ thể Điều 3, Luật Đa dạng sinh học năm 2008 quy định: Ban quản lý khu bảo tồn, tổ chức được giao quản lý khu bảo tồn có trách nhiệm báo cáo hiện trạng đa dạng sinh học của khu bảo tồn với cơ quan nhà nước có thẩm quyền quản lý khu bảo tồn. Như vậy, trách nhiệm báo cáo định kỳ đa dạng sinh học về ngành Nông nghiệp và PTNT chứ không phải về ngành Tài nguyên và Môi trường theo trách nhiệm quản lý nhà nước quy định.

3. Đề xuất kiến nghị, giải pháp

Kiến nghị Bộ, ngành sớm tham mưu trình Chính phủ ban hành chính sách thu phí BVMT đối với khí thải công nghiệp nhằm điều chỉnh hành vi của các đơn vị sản xuất công nghiệp, hướng tới giảm thiểu việc xả khí thải gây ô nhiễm môi trường, đồng thời tạo nguồn thu cho bảo vệ môi trường.

Kiến nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư hướng dẫn triển khai Nghị định số 65/2010/NĐ-CP ngày 11/06/2010 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Đa dạng sinh học; ban hành văn bản hướng dẫn lắp đặt quan trắc môi trường tự động phục vụ công tác quản lý nhà nước cũng như các doanh nghiệp trong việc triển khai thực hiện.

Sở Tài nguyên và Môi trường kính gửi Phòng an ninh kinh tế - Công an tỉnh Điện Biên tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục BVMT: *JB*
- Lưu VT.

Q.GIÁM ĐỐC



Ngôn Ngọc Khuê