

Số: *97* /BC-STNMT

Điện Biên, ngày *9* tháng 5 năm 2018

## BÁO CÁO

### Tổng kết 24 năm thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ Công trình quốc phòng và khu quân sự (1994-2018)

#### I. ĐẶC ĐIỂM, TÌNH HÌNH LIÊN QUAN ĐẾN TRIỂN KHAI THỰC HIỆN PHÁP LỆNH

##### 1. Đặc điểm tình hình cơ quan:

- Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên
- Địa điểm trụ sở chính: Số 315, tổ dân phố 12, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ.
- Diện tích đất được cấp, thuộc quyền quản lý, sử dụng của đơn vị là: 1900 m<sup>2</sup> để xây dựng trụ sở, nhà làm việc và các công trình phụ trợ khác phục vụ cho cán bộ, công chức tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao của ngành; mọi hoạt động của đơn vị được tập chung thống nhất theo sự lãnh đạo của cấp Ủy Đảng, sự điều hành của Ban lãnh đạo cơ quan, thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ của ngành và quy định của pháp luật.

##### 2. Bộ máy tổ chức hành chính:

- **Ban giám đốc có 03 Đ/c:**
  - + Giám đốc Sở: 01 Đ/c
  - + Phó giám đốc: 02 Đ/c
- **Sở Tài nguyên và môi trường có 06 phòng chuyên môn và 07 đơn vị trực thuộc sở bao gồm:**
  - + Khối quản lý nhà nước gồm: Văn phòng sở; Phòng Kế hoạch- Tài chính; Thanh tra sở; Phòng Đo đạc, bản đồ và viễn thám; Phòng Khoáng sản; Phòng Tài nguyên nước, Khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu.
  - + 02 Chi cục gồm: Chi cục Quản lý đất đai; Chi cục bảo vệ môi trường và 05 đơn vị sự nghiệp trực thuộc: Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường; Trung tâm Quan trắc tài nguyên và môi trường; Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất; Trung tâm phát triển quỹ đất; Trung tâm công nghệ thông tin tài nguyên và môi trường.
- + Tổng số CBCNV là 164 đ/c gồm 3 dân tộc anh em trong đó: 111 người có trình độ Đại học trở lên, 30 người có trình độ Cao đẳng, 23 người có trình độ trung cấp và nhân viên kỹ thuật.
- **Các tổ chức đoàn thể:**
  - + Đảng bộ Sở Tài nguyên và Môi trường gồm 06 chi bộ trực thuộc; gồm 48 Đảng viên. Hoạt động của Đảng bộ tuân thủ theo điều lệ Đảng và chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Đảng ủy cấp trên.

+ Ban chỉ huy quân sự tự vệ cơ quan được thành lập ngày 01/01/2006 gồm 4 đồng chí chỉ huy và một tiểu đội tự vệ tổ chức thực hiện nhiệm vụ theo Luật DQTV và sự chỉ đạo của cơ quan quân sự cấp trên.

+ Chi đoàn thanh niên CSHCM có 52 Đoàn viên,

+ Nữ công Sở Tài nguyên và Môi trường có 40 nữ công

+ Hội Cựu chiến binh cơ sở có 5 hội viên được tổ chức, hoạt động theo điều lệ của Hội cựu chiến binh Việt Nam.

Mọi tổ chức hoạt động của các tổ chức Đảng, đoàn thể được thực hiện theo điều lệ, quy định của tổ chức cấp trên theo nguyên tắc tập chung dân chủ (Tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách).

### **3. Vị trí và chức năng của Sở Tài nguyên và Môi trường:**

Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan chuyên môn tham mưu và giúp UBND tỉnh, đồng thời chịu sự chỉ đạo, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ Tài nguyên và Môi trường thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đất đai, môi trường, khoáng sản, nước, khí tượng thủy văn và biến đổi khí hậu và đo đạc bản đồ (gọi chung là lĩnh vực Tài nguyên Môi trường) tại địa phương theo quy định của pháp luật.

Sở Tài nguyên và Môi trường có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; chịu sự chỉ đạo, quản lý về tổ chức và hoạt động của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ của Bộ Tài nguyên và môi trường.

Ngoài chức năng, nhiệm vụ được giao của đơn vị; Sở Tài nguyên và Môi trường có tổ chức hoạt động chung tổ chức Đảng và các tổ chức Đoàn thể; công tác Quốc phòng - An ninh.

## **II. ĐÁNG GIÁ KẾT QUẢ ĐÃ ĐẠT ĐƯỢC TRONG THỰC HIỆN PHÁP LỆNH BẢO VỆ CÔNG TRÌNH QUỐC PHÒNG VÀ KHU QUÂN SỰ**

### **1. Công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự.**

*a) Vai trò, ý nghĩa và tầm quan trọng của việc triển khai thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự trong xây dựng và củng cố tiềm lực quốc phòng, nâng cao khả năng phòng thủ của đất nước.*

- Pháp lệnh Bảo vệ công trình Quốc phòng và Khu quân sự được Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa IX thông qua ngày 19/5/1994; Chính phủ ban hành Quy chế bảo vệ công trình quốc phòng và Khu quân sự kèm theo Nghị định 04/NĐ-CP ngày 16/01/1995. Các văn bản trên đã thể chế hóa chủ trương đường lối của Đảng, Hiến Pháp 1992, tạo cơ sở pháp lý quan trọng để lãnh đạo, cán bộ, công chức, viên chức và người lao động thực hiện tốt nhiệm vụ bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự góp phần đẩy mạnh phát triển kinh tế- xã hội gắn với củng cố quốc phòng, an ninh; tạo thế và lực vững chắc trong xây dựng khu vực phòng thủ.

- Đảng Ủy, Ban lãnh đạo cơ quan luôn quán triệt sâu sắc nhiệm vụ công tác quốc phòng là một trong hai nhiệm vụ đặc biệt quan trọng (xây dựng và bảo vệ tổ quốc) của toàn Đảng, toàn quân và toàn dân; với chức năng quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường, qua đó xác định rõ vai trò của ngành trong thực hiện nhiệm vụ công tác quốc phòng trong tình hình mới.

*b) Công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến cho cán bộ công chức, viên chức và người lao động trong Sở*

- Để thực hiện tốt Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, nhiệm vụ công tác quốc phòng - quân sự địa phương hàng năm, Đảng Ủy, Ban lãnh đạo Sở đã tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo các tổ chức Đoàn thể trong cơ quan, đặc biệt là Ban CHQS Tự vệ cơ quan thường xuyên tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về quốc phòng, Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động trong Sở nói chung, lực lượng tự vệ nói riêng; coi đây là một trong những vấn đề tổng hoà các nhiệm vụ phát triển kinh tế và xây dựng đất nước. Đây mạnh việc chỉ đạo lực lượng tự vệ chấp hành nghiêm túc các Chỉ thị, Mệnh lệnh, Nghị quyết của Đảng Ủy quân sự tỉnh, Ban CHQS Thành phố về nhiệm vụ QS-QP.

- Quán triệt Chỉ thị số 12-CT/TW ngày 03/5/2007 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác Giáo dục quốc phòng - an ninh trong tình hình mới; Nghị định 116/2007/NĐ-CP ngày 10/7/2007 của Chính phủ về giáo dục quốc phòng - an ninh ; Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự ngày 19/5/1994; Nghị định số 04/CP ngày 16/01/1995 của Chính Phủ về Ban hành quy chế bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự; Thông tư 76/2011/TT-BQP ngày 23/5/2011 của Bộ Quốc Phòng về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự ; Chỉ thị số 90/CT-BQP ngày 16/8/2012 của Bộ Quốc Phòng về tăng cường công tác quản lý, sử dụng, chống lấn chiếm và giải quyết lấn chiếm đất quốc phòng; chỉ thị 36/CT-BTL ngày 12/11/2015 của Tư lệnh Quân khu 2 về nhiệm vụ xây dựng công trình chiến đấu để củng cố nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững mạnh, bảo vệ vững chắc địa phương tới tất cả cán bộ công chức, viên chức và người lao động trong Sở. Thông qua công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục đại bộ phận Đảng viên, cán bộ công chức viên chức và người lao động đã nâng cao nhận thức, trách nhiệm về nhiệm vụ bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự tại đơn vị. Đảng Ủy, Ban lãnh đạo cơ quan đã Thường xuyên đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tư tưởng văn hoá giáo dục Quốc phòng cho cán bộ, chiến sỹ tự vệ, nắm vững quan điểm của Đảng, nhiệm vụ Chính trị của địa phương và đơn vị, có bản lĩnh chính trị vững vàng, xây dựng lực lượng tự vệ luôn là lực lượng nòng cốt tin cậy của cấp Ủy, chính quyền.

- Xây dựng đội ngũ cán bộ, chiến sỹ đủ số lượng cơ cấu hợp lý chất lượng toàn diện, thực hiện tốt công tác bảo vệ chính trị nội bộ và bí mật quân sự, bí mật nhà nước, giải quyết kịp thời chính sách hậu phương quân đội. Tích cực thực hiện tốt kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của ngành cũng như địa phương, giữ vững thế trận lòng dân, sự ổn định về kinh tế chính trị trên địa bàn và trong cơ quan, đơn vị. Đây mạnh phong trào thi đua quyết thắng, phát hiện những nhân tố tích cực trong lực lượng tự vệ nhân điển hình tiên tiến của cơ quan trong việc thực hiện nhiệm vụ công tác QS-QP tại đơn vị mà trọng tâm là công tác tư tưởng, giáo dục quốc phòng.

**2. Kết quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự**

- Phối hợp cùng cơ quan quân sự các cấp, ngành chức năng triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản của Đảng, nhà nước về chế độ, chính sách đối với lực lượng vũ trang cũng như lực lượng DQTV, người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh; tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, điều hành quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường; tham mưu trình HĐND-UBND tỉnh bố trí nguồn quỹ đất đảm bảo thực hiện các kế hoạch công tác quốc phòng - quân sự địa phương, duy trì lượng vật chất, trang bị hậu cần dự trữ sẵn sàng chiến đấu của lực lượng vũ trang tỉnh;

- Thực hiện củng cố nền quốc phòng toàn dân gắn với phát triển kinh tế - xã hội, nắm vững quan điểm, đường lối quân sự của Đảng, đặc biệt là Nghị quyết Trung ương 8 ( khóa XI) về chiến lược bảo vệ tổ quốc trong tình hình mới; Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ chính trị về “ *Tăng cường lãnh đạo công tác bảo đảm an ninh quốc gia trong tình hình mới*” Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp về “ *Kết hợp chặt chẽ kinh tế với quốc phòng - an ninh, quốc phòng - an ninh với kinh tế trong từng chiến lược quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội*”; Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự ngày 19/5/1994; Nghị định số 04/CP ngày 16/01/1995 của Chính Phủ về Ban hành quy chế bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự; Thông tư 76/2011/TT-BQP ngày 23/5/2011 của Bộ Quốc Phòng về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự ; Chỉ thị số 90/CT-BQP ngày 16/8/2012 của Bộ Quốc Phòng về tăng cường công tác quản lý, sử dụng, chống lấn chiếm và giải quyết lấn chiếm đất quốc phòng; chỉ thị 36/CT-BTL ngày 12/11/2015 của Tư lệnh Quân khu 2 về nhiệm xây dựng công trình chiến đấu để củng cố nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững mạnh, bảo vệ vững chắc địa phương; với chức năng quản lý nhà nước về Tài nguyên Môi trường trên địa bàn tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường phát huy tốt vai trò trách nhiệm trong quản lý nhà nước về lĩnh vực quốc phòng; đẩy mạnh xây dựng nền quốc phòng toàn dân, kết hợp chặt chẽ thế trận quốc phòng toàn dân với thế trận an ninh nhân dân, biên phòng toàn dân vững chắc; phối hợp chặt chẽ với cơ quan quân sự các cấp, ban, ngành, đoàn thể, cấp ủy, chính quyền các địa phương thực hiện tốt các chương trình, dự án xóa đói giảm nghèo của Chính phủ; triển khai thực hiện Đề án 79 của Thủ tướng Chính phủ; dự án mô hình giảm nghèo, dự án quy hoạch ổn định dân cư, dự án công trình đường vành đai biên giới... Phát huy hiệu quả hoạt động của các Đội sản xuất và xây dựng cơ sở, trong nhiệm vụ giúp nhân dân phát triển kinh tế, xóa đói giảm nghèo và phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai; thực hiện các nội dung, chương trình xây dựng nông thôn mới, đạt hiệu quả thiết thực. Góp phần giữ vững mối quan hệ đoàn kết quân dân, tăng cường niềm tin của nhân dân đối với Đảng, Nhà nước và Quân đội.

- Thực hiện Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự trên địa bàn tỉnh, với sự chỉ đạo sát sao của Tỉnh ủy, sự điều hành quyết liệt của HĐND - UBND tỉnh, sự phối hợp chặt chẽ của các Sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh , cấp ủy, chính quyền các địa phương, Đảng ủy, Ban lãnh đạo Sở Tài nguyên và Môi trường đã quán triệt, chỉ đạo quyết liệt cán bộ công chức, người lao động trong cơ quan triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp; thực hiện hoàn thành tốt các kế hoạch của ngành tài nguyên môi trường, phát

triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng và an sinh xã hội qua từng thời kỳ; tập trung kiềm chế lạm phát, ổn định kinh tế vĩ mô; đẩy mạnh việc thực hiện thắng lợi công tác quản lý nhà nước về quốc phòng.

### **3. Công tác phối hợp giữa Sở Tài nguyên và Môi trường với lực lượng Quân sự, Công an, Biên phòng trong việc xây dựng, xét duyệt quy hoạch, cấp phép xây dựng các dự án, công trình phát triển kinh tế - xã hội liên quan đến công trình quốc phòng và khu quân sự**

- Quy hoạch kế hoạch sử dụng đất quốc phòng đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất vào quốc phòng 5 năm kỳ đầu (2011-2020) của Bộ Quốc phòng được Chính phủ xét duyệt tại Nghị quyết số 91/NQ-CP ngày 05/12/2014 và Chỉ tiêu sử dụng đất quốc phòng đến năm 2020 tỉnh Điện Biên được Chính phủ phân bổ cho tỉnh Điện Biên với diện tích là tại Văn bản số 23/CP-KTN ngày 23/2/2012 với diện tích **1.533 ha**.

- Thực hiện Luật Đất đai năm 2013, Chỉ tiêu đất quốc phòng đến năm 2020 của tỉnh Điện Biên, được Thủ tướng chính phủ phân bổ với diện tích **1.913 ha** tại Văn bản số 1927/TT-KTN ngày 02/11/2016. Trên cơ sở phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất cấp quốc gia về chỉ tiêu đất quốc phòng cho tỉnh Điện Biên, UBND tỉnh đã chỉ đạo sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và Bộ chỉ huy quân sự tỉnh, Công an tỉnh hoàn thiện điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất 5 năm kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên (*trong đó đã cập nhật diện tích đất quốc phòng là 1.913 ha*) trình Chính phủ phê duyệt theo quy định.

- Các công trình dự án sử dụng đất vào mục đích quốc phòng được sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các sở ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức tổng hợp thẩm định và xác định trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện để tổ chức triển khai thực hiện thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất theo quy định.

### **4. Hạn chế, tồn tại, nguyên nhân và một số bài học kinh nghiệm**

#### *a) Tôn tại, hạn chế*

Sau 24 năm tổ chức thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự đã bộc lộ những hạn chế, bất cập: Chưa thể chế hóa các chủ trương đường lối, Nghị quyết của Đảng về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; một số quy định chưa thống nhất, tương thích, phù hợp với Hiến pháp năm 2013, Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Đầu tư năm 2014, Luật Đầu tư công năm 2014 và Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; thực tiễn phát triển, hội nhập của đất nước, nhiệm vụ bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự còn một số tồn tại, bất cập trong công tác quản lý, chỉ đạo của các cấp ngành, địa phương.

Việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về quốc phòng ở một số cơ sở chưa được quan tâm đúng mức, chưa thực sự gắn nhiệm vụ QP-AN với phát triển KT-XH, nhiệm vụ chuyên môn được giao. Công tác phối hợp nắm tình hình một số cơ quan, đơn vị còn hạn chế; tham mưu cho cấp ủy, chính quyền chưa kịp thời.

#### *b) Nguyên nhân*

- Công tác tuyên truyền giáo dục về nhiệm vụ quốc phòng- an ninh nhất là các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng, Nhà nước, Chính phủ, Bộ Quốc phòng

về nhiệm vụ bảo vệ các công trình quốc phòng và khu quân sự chưa sâu rộng, nội dung cách trình bày còn phức tạp dẫn đến nhận thức của một bộ phận cán bộ công chức, viên chức, người lao động còn chưa triệt để.

- Công tác kiểm tra, đôn đốc, báo cáo kết quả thực hiện Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự của một số phòng, đơn vị còn chưa thường xuyên, kịp thời.

*c) Một số bài học kinh nghiệm*

- Thường xuyên giáo dục chính trị tư tưởng, quán triệt đầy đủ, sâu sắc toàn diện hơn nữa nội dung của Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự. Nghị định 04/CP ngày 16/01/1995 của Chính phủ về ban hành quy chế bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự tới cán bộ công chức, viên chức và người lao động trong Sở để mỗi cán bộ, công chức, viên chức đều có nhận thức đúng đắn, đầy đủ về vai trò quan trọng của công tác bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự trong tình hình mới, gắn liền với phát triển kinh tế- xã hội, an ninh- quốc phòng tại địa phương.

- Đẩy mạnh xây dựng, phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, xóa đói, giảm nghèo, nâng cao đời sống vật chất tinh thần của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động, tăng cường tiềm lực quốc phòng.

- Tích cực kiểm tra, đôn đốc hướng dẫn tổ chức thực hiện công tác bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, xây dựng khu vực phòng thủ vững chắc. Thực hiện tốt công tác tổng kết, rút kinh nghiệm, kịp thời biểu dương, khen thưởng đồng thời xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm.

**5. Đánh giá chung**

- Sau 24 năm tổ chức triển khai thi hành Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự; với vị trí và chức năng là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về Tài nguyên môi trường tại địa phương theo quy định của pháp luật. Sở Tài nguyên và Môi trường đã tập trung phối hợp cùng cơ quan quân sự các cấp, ngành chức năng triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản của Đảng, nhà nước về chế độ, chính sách đối với lực lượng vũ trang cũng như lực lượng DQTV, người có công với cách mạng trên địa bàn tỉnh; tham mưu, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, điều hành quản lý nhà nước về tài nguyên môi trường tham mưu trình HĐND-UBND tỉnh bố trí quỹ đất quốc phòng đảm bảo thực hiện các kế hoạch công tác quốc phòng - quân sự địa phương, duy trì lượng vật chất, trang bị hậu cần dự trữ sẵn sàng chiến đấu của lực lượng vũ trang tỉnh; và đạt được một số kết quả quan trọng, bước đầu đáp ứng được nhiệm vụ xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

- Thực hiện tốt các quy định của Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự trong việc thực hiện quản lý nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao; thường xuyên quán triệt và nắm vững quan điểm và đường lối quân sự của Đảng trong tình hình mới, trọng tâm là Nghị quyết TW8 ( khóa IX) về “ chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới”. Thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 12-CT/TW ngày 03/5/2007 của Bộ Chính trị; Nghị định số 116/2007/NĐ-CP ngày 10/7/2007; Luật giáo dục QP-AN; Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự ngày 19/5/1994; Nghị định số 04/CP ngày 16/01/1995 của Chính Phủ về Ban hành quy chế bảo vệ công trình quốc

phòng và khu quân sự; Thông tư 76/2011/TT-BQP ngày 23/5/2011 của Bộ Quốc Phòng về sửa đổi, bổ sung một số điều của quy định quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự; Chỉ thị số 90/CT-BQP ngày 16/8/2012 của Bộ Quốc Phòng về tăng cường công tác quản lý, sử dụng, chống lấn chiếm và giải quyết lấn chiếm đất quốc phòng; chỉ thị 36/CT-BTL ngày 12/11/2015 của Tư lệnh Quân khu 2 về nhiệm xây dựng công trình chiến đấu để củng cố nền quốc phòng toàn dân gắn với thế trận an ninh nhân dân vững mạnh, bảo vệ vững chắc địa phương; Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 14/8/2007 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Điện Biên về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với công tác giáo dục QP&AN trong tình hình mới.

- Thường xuyên quan tâm củng cố, xây dựng lực lượng tự vệ theo đúng Luật DQTV, Pháp lệnh Dự bị động viên và tổ chức biên chế của Bộ Quốc phòng, Quân khu 2. Đội ngũ cán bộ, chiến sĩ được củng cố kiện toàn đủ về số lượng, đảm bảo chất lượng.

- Hàng năm lực lượng tự vệ cơ quan đã quán triệt, triển khai, thực hiện nghiêm túc mệnh lệnh khu vực phòng thủ tỉnh, huấn luyện tự vệ hàng năm của ban CHQS thành phố. Làm tốt công tác chuẩn bị và tổ chức huấn luyện; nội dung, quân số, thời gian huấn luyện đạt 100% kế hoạch; chất lượng huấn luyện luôn được nâng cao, kết hợp giữa huấn luyện quân sự với giáo dục chính trị, cử cán bộ đi học các lớp bồi dưỡng quân sự tại Quân khu, trường quân sự tỉnh tính đến 30/4/2018 đạt 95%, tiếp tục bổ sung cán bộ tham gia bồi dưỡng lần hai theo quy định.

### **III. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC QUẢN LÝ, BẢO VỆ CÔNG TRÌNH QUỐC PHÒNG VÀ KHU QUÂN SỰ TRONG THỜI GIAN TỚI**

#### **1. Giải pháp về hoàn thiện cơ chế chính sách.**

Trong quá trình triển khai thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự đã bộc lộ những hạn chế, bất cập: Chưa thể chế hóa các chủ trương đường lối, Nghị quyết của Đảng về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; một số quy định chưa thống nhất, tương thích, phù hợp với Hiến pháp năm 2013, Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Đầu tư năm 2014, Luật Đầu tư công năm 2014 và Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; thực tiễn phát triển, hội nhập của đất nước, nhiệm vụ bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự còn một số tồn tại, bất cập trong công tác quản lý, chỉ đạo của các cấp ngành, địa phương. Đặc biệt, Hiến pháp năm 2013 được ban hành với nhiều quy định mới về bảo vệ Tổ quốc, quyền công dân, vai trò thống lĩnh lực lượng vũ trang của Chủ tịch nước, nhiệm vụ, chức năng, cơ chế lãnh đạo và cơ quan giúp việc cho thống lĩnh LLVT và Hội đồng GDQPAN; việc LLVT nhân dân tham gia hoạt động góp phần bảo vệ hòa bình ở khu vực và trên thế giới cần được thể chế hóa trong hệ thống pháp luật về quốc phòng, quân sự cho phù hợp hiến pháp và tình hình đất nước trong giai đoạn cách mạng mới.

#### **2. Giải pháp về tổ chức thực hiện**

- Rà soát, bổ sung, điều chỉnh quy hoạch tổng thể xây dựng các công trình trong khu đất quốc phòng theo quy hoạch xây dựng thế trận quân sự trong khu vực phòng thủ đã được Quân khu 2 phê duyệt. Lập kế hoạch cụ thể trên các hướng, khu vực và công trình trọng điểm.

- Xây dựng kế hoạch, quy hoạch cụ thể phù hợp với tình hình, điều kiện kinh tế của địa phương. Tập trung nội lực xây dựng có hiệu quả các công trình, trọng tâm công trình chiến đấu quan trọng. Kết hợp chặt chẽ kinh tế với quốc phòng và ngược lại.

- Thường xuyên tiến hành kiểm tra, rà soát công trình quốc phòng và khu quân sự để tránh tình trạng lấn chiếm, xâm hại xảy ra.

- Các phòng, đơn vị trực thuộc Sở tiếp tục quán triệt các văn bản của Bộ, ngành và của UBND tỉnh, thường xuyên bảo dưỡng, nâng cấp các công trình quốc phòng và khu quân sự. Thường xuyên tuyên truyền, quán triệt, nâng cao nhận thức về Pháp lệnh bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự tới cán bộ, công chức, viên chức và người lao động.

- Hàng năm tổ chức tổng kết, rút kinh nghiệm, khen thưởng biểu dương những cá nhân, tập thể có thành tích xuất sắc trong việc thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự.

#### **IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

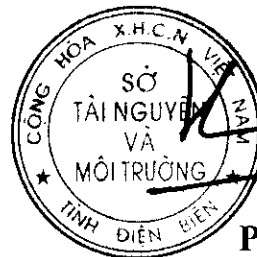
Cần tiến hành rà soát, thể chế hóa các chủ trương đường lối, chính sách của Đảng về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới; Sửa đổi bổ sung một số quy định cho thống nhất, phù hợp với Hiến pháp 2013; Luật Đất đai năm 2013, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Đầu tư năm 2014, Luật Đầu tư công năm 2014 và Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017. Hệ thống hóa các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến đối tượng điều chỉnh, chính sách quốc phòng, nguyên tắc hoạt động, cơ cấu, tổ chức của LLVT; nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan, tổ chức, quyền và nghĩa vụ của công dân về quốc phòng. Mối quan hệ giữa các cơ quan, tổ chức về nhiệm vụ quốc phòng; phát triển kinh tế - xã hội gắn với tăng cường, củng cố quốc phòng, an ninh; công nghiệp quốc phòng; đối ngoại quốc phòng, cơ chế, chính sách xây dựng khu vực phòng thủ... phải được rà soát kỹ, kịp thời phát hiện những quy định trái Hiến pháp năm 2013 để bãi bỏ, hoặc sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với tình hình thực tế hiện nay.

Trên đây là Báo cáo tổng kết 24 năm thực hiện Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự (1994-2018) của Sở Tài nguyên và Môi trường gửi Ban Tác huấn, Phòng Tham mưu Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh để tổng hợp./

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c)
- Bộ CHQS tỉnh;
- Lãnh đạo sở;
- Lưu: VT, KHTC, TV.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Phan Hiền**