

**UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 966./STNMT-QLĐĐ

Điện Biên, ngày 02 tháng 10 năm 2019

V/v tham mưu báo cáo kết quả rà soát nội dung hồ sơ và quá trình giải quyết đơn đề nghị của bà Nguyễn Thị Đỏ.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh Điện Biên tại Văn bản số 2798/UBND-BTCD ngày 24 tháng 9 năm 2019 về việc thực hiện Văn bản số 505-CV/BNCTU ngày 19/9/2019 của Ban Nội chính Tỉnh ủy.

Sau khi rà soát lại toàn bộ hồ sơ và quá trình giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Đỏ, tạm trú tại số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ; trên cơ sở ý kiến tham gia trực tiếp của Thanh tra tỉnh, Ban tiếp công dân tỉnh và UBND thành phố Điện Biên Phủ, Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp dự thảo báo cáo của UBND tỉnh về kết quả rà soát hồ sơ và quá trình giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Đỏ, tạm trú tại số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ (có dự thảo báo cáo của UBND tỉnh kèm theo).

Sở Tài nguyên và Môi trường, đề nghị UBND tỉnh xem xét báo cáo Thường trực Tỉnh ủy và Ban Nội chính Tỉnh ủy theo yêu cầu./

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo sở;
- Chi cục Quản lý đất đai;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Đăng Nam

Số: /BC-UBND

Điện Biên, ngày tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả rà soát nội dung hồ sơ và quá trình giải quyết đơn đề nghị của bà Nguyễn Thị Đò, tạm trú tại số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên

Thực hiện Văn bản số 505-CV/BNCTU ngày 19/9/2019 của Ban Nội chính Tỉnh ủy về việc giải quyết đơn của công dân Nguyễn Thị Đò, tạm trú tại số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên.

Sau khi rà soát lại toàn bộ hồ sơ và quá trình giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Đò; UBND tỉnh báo cáo như sau:

I- Nội dung rà soát hồ sơ của hộ bà Nguyễn Thị Đò

1. Về nguồn gốc sử dụng đất

a) Ngày 20/02/1993, bà Nguyễn Thị Đò nhận chuyển nhượng từ bà Nguyễn Thị Thu và ông Nguyễn Đức Nghinh một mảnh đất tại khu vực tổ 4, xã Thanh Minh, thị xã Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên (*nay là tổ dân phố 17, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên*), diện tích nhận chuyển nhượng 220m² theo Giấy nhượng quyền sử dụng đất viết tay được UBND xã Thanh Minh xác nhận ngày 01/3/1993 (*thay mặt UBND xã Thanh Minh, Phó chủ tịch Tổng Khôi ký xác nhận*). Tài sản trên thửa đất tại thời điểm nhận chuyển nhượng gồm có: cây Xoài, Mít, Dừa không có nhà cửa, công trình trên đất.

b) Vị trí nhận chuyển nhượng (từ năm 1993):

- *Phía Tây Bắc giáp: đất ông Luật;*
- *Phía Tây giáp đất ông Hồng;*
- *Phía Đông giáp đường đi vào bệnh viện y học;*
- *Phía Nam giáp đất ông Nghinh.*

c) Ngày 15/10/1994, bà Nguyễn Thị Đò có nộp biên lai thu lệ phí trước bạ thửa đất nhận chuyển nhượng trên số biên lai 004465, loại tài sản chuyển nhượng hoa màu với số tiền nộp là 100.000 đồng.

2. Về hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm thu hồi đất

Bà Nguyễn Thị Đò bị thu hồi đất tại thửa đất số 6 và 106, tờ bản đồ 68, diện tích 257,6m², hiện trạng không có nhà ở, công trình trên đất, chỉ trồng cây lâu năm như: cây Xoài, Mít, Dừa (*theo Biên bản kiểm tra đất, tài sản vật kiến trúc, cây cối hoa màu trên đất thu hồi ngày 08/11/2015 và Bản phúc tra tài sản ngày 15/01/2016 của Tổ công tác Liên ngành theo Quyết định 875 của UBND tỉnh và Trung tâm Phát triển quỹ đất sở Tài nguyên và Môi trường Điện Biên*).

3. Chính sách áp dụng

a) Từ nguồn gốc sử dụng đất và giấy tờ về quyền sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Đò nêu trên không được coi là một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai. Do đó, khi Nhà nước thu hồi đất được bồi thường về đất theo hiện trạng sử dụng đất tại thời điểm thu hồi đất (bồi thường đất nông nghiệp).

b) Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất của bà Nguyễn Thị Đò

- Căn cứ nguồn gốc sử dụng đất, giấy tờ về quyền sử dụng đất và hiện trạng sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Đò, Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ lập phương án bồi thường, hỗ trợ về đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Đò tại thửa đất số 6 và 106, tờ bản đồ 68, diện tích 257,6m² là đất trồng cây lâu năm theo đúng hiện trạng sử dụng đất, với giá 68.000 đồng/m²; hỗ trợ 30% giá đất ở trung bình của khu vực thu hồi là 307.500 đồng/m².

- Bà Nguyễn Thị Đò không đủ điều kiện được giao đất tái định cư vì bà Nguyễn Thị Đò không bị thu hồi đất ở, không có nhà ở trên đất bị thu hồi không thuộc trong các trường hợp quy định tại Điều 79 Luật đất đai năm 2013. Việc tính toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho Hộ bà Nguyễn Thị Đò là đúng theo quy định của pháp luật.

(Nội dung kiểm tra, rà soát đơn đề nghị của bà Nguyễn Thị Đò đã được Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo tại Văn bản số 188/STNMT-QLĐĐ ngày 21/3/2017).

II- Quá trình và kết quả giải quyết đơn của công dân

1. Bà Nguyễn Thị Đò (sinh năm 1945) nguyên là công nhân bưu điện tỉnh Lai Châu (cũ) đã nghỉ chế độ, hiện bà đang thuê trọ tại số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên. Hoàn cảnh sống của bà Nguyễn Thị Đò khá đặc biệt: độc thân, không chồng con, không có chỗ ở ổn định thuộc đối tượng người già cô đơn không nơi nương tựa. Bà Nguyễn Thị Đò thuộc đối tượng bị Nhà nước thu hồi đất (loại đất trồng cây lâu năm) để thực hiện dự án xây dựng công trình: Đường vành đai II (bổ sung đoạn tuyến đường nối từ đường Võ Nguyên Giáp đến khu thu hồi đất Noong Bua) tại Quyết định 256/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND thành phố Điện Biên Phủ.

2. Không đồng ý với Quyết định 256/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND thành phố Điện Biên Phủ; ngày 23/3/2016, bà Nguyễn Thị Đò có đơn khiếu nại và đã được Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1288/QĐ-UBND ngày 27/9/2016. Theo đó, UBND thành phố Điện Biên Phủ giữ nguyên Quyết định số 256/QĐ-UBND ngày 08/3/2016 của UBND thành phố Điện Biên Phủ về việc thu hồi đất của bà Nguyễn Thị Đò.

3. Không đồng ý với việc giải quyết của UBND thành phố Điện Biên Phủ, bà Nguyễn Thị Đò có đơn gửi UBND tỉnh Điện Biên đề nghị giải quyết. UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 677/UBND-BTCD ngày 15/3/2017 giao Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Điện Biên Phủ

và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức kiểm tra, rà soát, giải quyết theo quy định, nếu việc giải quyết của UBND thành phố Điện Biên Phủ là đúng quy định pháp luật thì hướng dẫn bà Nguyễn Thị Đò khiếu kiện Quyết định hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định Luật Tố tụng hành chính. Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên & Môi trường đã trả lời bà Nguyễn Thị Đò tại Văn bản số 188/STNMT-QLĐĐ ngày 21/3/2017 về việc kiểm tra, rà soát nội dung đơn đề nghị của bà Nguyễn Thị Đò.

4. Ngày 20/9/2017, bà Nguyễn Thị Đò đăng ký gặp Chủ tịch UBND tỉnh vào ngày tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND tỉnh tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh. Thừa ủy quyền Chủ tịch UBND tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với các Sở ngành, đơn vị có liên quan tiếp công dân Nguyễn Thị Đò và ban hành Thông báo số 41/TB-UBND ngày 03/10/2017 thông báo kết quả buổi tiếp công dân định kỳ của lãnh đạo UBND tỉnh ngày 20/9/2017 tại Trụ sở tiếp công dân tỉnh. Theo đó:

- Quá trình giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Đò đã được UBND thành phố Điện Biên Phủ và các cơ quan nhà nước có thẩm quyền thực hiện đúng quy định của pháp luật. Sau khi bà Nguyễn Thị Đò kiến nghị, UBND tỉnh đã có văn bản giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xem lại lại vụ việc, báo cáo kết quả về UBND tỉnh. Kết quả kiểm tra, rà soát cho thấy việc giải quyết của các cơ quan có thẩm quyền là phù hợp và đúng quy định của pháp luật.

- Mặt khác, sau khi Chủ tịch UBND thành phố Điện Biên Phủ giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Đò (*Quyết định 1288/QĐ-UBND ngày 27/9/2016*); Ban tiếp công dân tỉnh đã tiếp hai lần và hướng dẫn về quyền khiếu nại quyết định hành chính và quyền khởi kiện vụ án hành chính, nhưng bà Nguyễn Thị Đò không thực hiện việc khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh Điện Biên. Đến nay quyền khiếu nại hành chính của bà Nguyễn Thị Đò đã hết thời hiệu khiếu nại lần hai theo quy định của Luật Khiếu nại. Tuy nhiên, theo quy định của Luật khiếu nại và Luật tố tụng hành chính, bà Nguyễn Thị Đò còn quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Điện Biên, đề nghị bà liên hệ với Tòa án nhân dân tỉnh để thực hiện quyền khởi kiện của mình theo quy định pháp luật.

5. Từ tháng 10 năm 2017 đến hết tháng 6 năm 2018, bà Nguyễn Thị Đò không có bất cứ đơn thư nào gửi đến UBND tỉnh. Ngày 26/6/2018, UBND tỉnh nhận được Văn bản số 6011/VPCP-V.I của Văn phòng Chính phủ về việc chuyển đơn, thư của công dân tỉnh Điện Biên, trong đó có đơn đề nghị ngày 26/3/2018 của bà Nguyễn Thị Đò, trú tại tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ. Để đảm bảo quyền lợi của công dân, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 1773/UBND-BTCD ngày 06/7/2018 yêu cầu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường khẩn trương chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Điện Biên Phủ thống nhất phương án, giải quyết dứt điểm vụ việc và báo cáo kết quả về UBND tỉnh. Ngày 08/10/2018, UBND tỉnh tiếp tục có văn bản số 2858/UBND-BTCD yêu cầu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường nghiêm túc thực hiện các nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại văn bản số 1773/UBND-BTCD, giải quyết dứt điểm vụ việc, không để đơn vượt cấp, kéo dài.

6. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 1773/TB-UBND ngày 06/7/2018 và Văn bản số 2858/UBND-BTCD ngày 08/10/2018. Ngày 11/10/2018 Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Báo cáo số 832/STNMT-QLĐĐ (Báo cáo số 832/STNMT-QLĐĐ kèm theo); theo đó, đã kiến nghị đề xuất UBND tỉnh giao UBND thành phố Điện Biên Phủ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan vận dụng chính sách pháp luật hiện hành có liên quan để khẩn trương xem xét hỗ trợ việc ổn định nơi ở, bố trí đất ở cho người nghèo, cô đơn để bà sớm ổn định cuộc sống.

7. Ngày 6/11/2018, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 3250/UBND-BTCD về việc xem xét kiến nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 832/STNMT-QLĐĐ; Theo đó, UBND tỉnh yêu cầu UBND thành phố Điện Biên Phủ chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan căn cứ các chế độ chính sách pháp luật hiện hành giải quyết nội dung đề nghị của công dân theo thẩm quyền; trả lời cho công dân và báo cáo UBND tỉnh trước ngày 20/11/2018.

8. Ngày 20/11/2018, UBND thành phố Điện Biên Phủ đã có Văn bản số 355/BC-UBND về việc báo cáo kết quả xử lý và giải quyết đơn thư của công dân. Tuy nhiên trong nội dung báo cáo không thể hiện giải quyết vụ việc theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 3250/UBND-BTCD; ngày 10/01/2019 UBND tỉnh tiếp tục có Văn bản số 93/UBND-BTCD về việc giải quyết dứt điểm đề nghị của công dân. Theo đó, yêu cầu UBND thành phố Điện Biên Phủ khẩn trương thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 3250/UBND-BTCD không để đơn vượt cấp kéo dài, báo cáo UBND tỉnh trước ngày 25/01/2019; Ngày 13/3/2019, UBND thành phố Điện Biên Phủ tiếp tục ban hành văn bản số 341/UBND-VP về việc xin chủ trương cấp đất ở cho bà Nguyễn Thị Đỏ, số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên.

9. Ngày 29/3/2019, UBND tỉnh ban hành văn bản số 807/UBND-KTN về việc xử lý nội dung kiến nghị của UBND thành phố Điện Biên Phủ tại Văn bản số 341/UBND-VP ngày 13/3/2019; ngày 02/5/2019, UBND tỉnh tiếp tục ban hành Văn bản số 1207/UBND-KTN về việc giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Đỏ. Theo đó, UBND tỉnh cho phép UBND thành phố xem xét áp dụng vào đối tượng giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy hoạch di dân tại định cư thùy điện Sơn La; đồng thời, yêu cầu bà Nguyễn Thị Đỏ phải chấp hành quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ của UBND thành phố Điện Biên Phủ và có đơn cam kết, đề nghị xem xét giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật (được sự đồng ý của tổ dân phố, phường) thì UBND thành phố Điện Biên Phủ xem xét giao đất ở có thu tiền sử dụng đất cho bà Đỏ.

10. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 807/UBND-KTN ngày 29/3/2019 và Văn bản số 1207/UBND-KTN ngày 02/5/2019; đến ngày 05/9/2019, UBND thành phố Điện Biên Phủ có Báo cáo số 297/BC-UBND về kết quả giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Đỏ, số nhà 38, tổ dân phố 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên. Theo đó, UBND thành phố Điện Biên Phủ đã tổ chức đối thoại với hộ bà Nguyễn Thị Đỏ. Tuy

nhiên, bà Đò không nhất trí nội dung giao đất ở có thu tiền sử dụng đất; đề nghị được giao đất ở không thu tiền sử dụng đất. Ban tiếp công dân thành phố đã có Văn bản số 116/HD-BTCD ngày 21/8/2019 về hướng dẫn bà Đò làm đơn. Tuy nhiên đến nay bà Đò chưa có đơn đề nghị giao đất gửi UBND thành phố Điện Biên Phủ.

III- Kết luận

1. Việc lập và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất dự án xây dựng công trình: Đường vành đai II (bổ sung đoạn tuyến đường nối từ đường Võ Nguyên Giáp đến khu thu hồi đất Noong Bua) đối với bà Nguyễn Thị Đò đã được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về bồi thường, giải phóng mặt bằng. Bà Nguyễn Thị Đò không đủ điều kiện được giao đất ở tái định cư và không thuộc trường hợp được giao đất ở có thu tiền sử dụng đất không thông qua đấu giá.

2. Bà Nguyễn Thị Đò có điều kiện hoàn cảnh đặc biệt, hết sức khó khăn, già yếu, cô đơn, không có nhà ở (phải đi ở trọ), bệnh tật, đau ốm liên miên; việc bà Nguyễn Thị Đò tha thiết đề nghị cấp 01 suất đất ở để bà tạo lập chỗ ở tuổi già cô đơn là chính đáng. UBND tỉnh đã đồng ý cho phép UBND thành phố xem xét áp dụng vào đối tượng giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy hoạch di dân tái định cư thủy điện Sơn La; đồng thời, yêu cầu bà Nguyễn Thị Đò phải chấp hành quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố Điện Biên Phủ và có đơn cam kết, đề nghị xem xét giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy định của pháp luật (*được sự đồng ý của tổ dân phố, phường*) thì UBND thành phố Điện Biên Phủ xem xét giao đất có thu tiền sử dụng đất cho bà Nguyễn Thị Đò. Tuy nhiên, sau khi UBND thành phố Điện Biên Phủ tổ chức đối thoại với hộ bà Nguyễn Thị Đò, hướng dẫn bà Đò làm đơn cam kết theo chỉ đạo của UBND tỉnh nhưng bà Đò không nhất trí với nội dung được giao đất ở có thu tiền sử dụng đất, đề nghị được giao đất ở không thu tiền sử dụng đất.

3. Việc bà Nguyễn Thị Đò đề nghị được giao đất ở không thu tiền sử dụng đất là trái với quy định của pháp luật về đất đai. Do vậy, không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh về việc giải quyết đơn của công dân Nguyễn Thị Đò, tạm trú tại số nhà 38, tổ 1, phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTN(TQH).



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN