

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: *304* /STNMT-KS

Điện Biên, ngày *03* tháng 5 năm 2018

V/v xử lý quyền thuê đất và quyền khai thác khoáng sản liên quan đến thi hành án dân sự.

Kính gửi: Cục thi hành án dân sự tỉnh Điện Biên

Sở Tài nguyên và Môi trường nhận được Văn bản số 186/CTHADS-NV ngày 24 tháng 4 năm 2018 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Điện Biên về việc xử lý quyền thuê đất và quyền khai thác khoáng sản liên quan đến việc thi hành án dân sự. Sau khi xem xét, nghiên cứu Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

A. Về khoáng sản:

1. Việc cấp Giấy phép khai thác.

Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên (đã đổi tên thành Công ty Cổ phần Tài Nguyên theo giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty Cổ phần mã số 0101881347) được UBND tỉnh Điện Biên đồng ý về Chủ trương cho phép lập dự án đầu tư khai thác, chế biến chì, kẽm tại khu vực huyện Tuần Giáo và Tủa Chùa, tỉnh Điện Biên tại Văn bản số: 08/UBND-NN ngày 04/01/2008 của UBND tỉnh.

Thực hiện văn bản số số 08/UBND-NN, ngày 04/01/2008 của UBND tỉnh. Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên đã tiến hành lập Dự án đầu tư xin khai thác trình UBND tỉnh và Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, cấp phép khai thác, chế biến quặng chì, kẽm tại điểm mỏ bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo.

Căn cứ Quyết định số: 383/QĐ-ĐCKS-ĐC, ngày 09/08/2007 của Cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam thì khu vực xin khai thác của Công ty cổ phần tư vấn và đầu tư Tài Nguyên không nằm trong Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng quặng chì, kẽm giai đoạn 2006-2015, có xét đến năm 2020; không nằm trong khu vực đánh giá triển vọng quặng Chì-kẽm vùng Nà Tông-Xá Nhè, Tủa Chùa-Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên. Theo quy định tại điểm b, khoản 1, điều 56, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khoáng sản năm 2005 thì điểm mỏ này thuộc thẩm quyền cấp phép của UBND tỉnh. Ngày 05/02/2008 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 157/QĐ-UBND về việc cho phép Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên khai thác, chế biến khoáng sản chì, kẽm tại điểm mỏ bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo với diện tích 65 ha, thời hạn 18 năm (từ 02/2008 đến 02/2026).

Sau khi được UBND tỉnh Điện Biên cấp Giấy phép khai thác, Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên đã thành lập và giao cho Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội - Điện Biên quản lý tổ chức khai thác, chế biến và tiêu thụ sản phẩm chì - kẽm tại điểm mỏ bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên theo Quyết định số 04/QĐ-TN ngày 11/3/2008.

2. Về chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản

Đến nay, Sở Tài nguyên và Môi trường chưa nhận được hồ sơ chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản theo quy định tại khoản 4, Điều 51 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản của Công ty Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên (nay là Công ty cổ phần Tài nguyên).

Theo quy định tại điểm e, khoản 1, Điều 55, Luật khoáng sản thì tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản được chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản nhưng phải đảm bảo điều kiện quy định tại khoản 1, Điều 37, Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, cụ thể:

“1. Điều kiện chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản:

a) Tổ chức, cá nhân nhận chuyển nhượng đủ điều kiện quy định tại khoản 1 Điều 51 và điểm c khoản 2 Điều 53 Luật khoáng sản;

b) Tính đến thời điểm chuyển nhượng, tổ chức, cá nhân được phép khai thác khoáng sản đã hoàn thành công việc quy định tại khoản 1 Điều 66 và các nghĩa vụ quy định tại các điểm a, b, c, d, e và g khoản 2 Điều 55 Luật khoáng sản;

c) Tại thời điểm chuyển nhượng không có tranh chấp về quyền và nghĩa vụ liên quan đến hoạt động khai thác khoáng sản;

d) Tổ chức, cá nhân đề nghị chuyển nhượng đã nộp đủ hồ sơ cho cơ quan tiếp nhận hồ sơ khi Giấy phép khai thác khoáng sản còn hiệu lực ít nhất là 90 ngày.”

Vì vậy, việc tự ý chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản mỏ chì - kẽm bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo giữa Công ty Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên (nay là Công ty cổ phần Tài nguyên) và Công ty TNHH Tài nguyên và Khoáng sản Hà Nội - Điện Biên theo Hợp đồng chuyển nhượng số 20-10/2014/HĐCNKS/HN-ĐB&CPTN ngày 20/10/2014 mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cho phép là không phù hợp với quy định của pháp luật.

3. Về thế chấp quyền khai thác khoáng sản

Điểm mỏ chì - kẽm bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên được UBND tỉnh cho phép Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên khai thác, chế biến khoáng sản theo Quyết định số 157/QĐ-UBND ngày 05/02/2008.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 55 Luật khoáng sản thì tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản có các quyền sau:

"1. Tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản có các quyền sau đây:

- a) Sử dụng thông tin về khoáng sản liên quan đến mục đích khai thác và khu vực được phép khai thác;*
- b) Tiến hành khai thác khoáng sản theo Giấy phép khai thác khoáng sản;*
- c) Được thăm dò nâng cấp trữ lượng khoáng sản trong phạm vi diện tích, độ sâu được phép khai thác, nhưng phải thông báo khối lượng, thời gian thăm dò nâng cấp cho cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép trước khi thực hiện;*
- d) Cất giữ, vận chuyển, tiêu thụ và xuất khẩu khoáng sản đã khai thác theo quy định của pháp luật;*
- đ) Đề nghị gia hạn, trả lại Giấy phép khai thác khoáng sản hoặc trả lại một phần diện tích khu vực khai thác khoáng sản;*
- e) Chuyển nhượng quyền khai thác khoáng sản;*
- g) Khiếu nại, khởi kiện quyết định thu hồi Giấy phép khai thác khoáng sản hoặc quyết định khác của cơ quan nhà nước có thẩm quyền;*
- h) Thuê đất theo quy định của pháp luật về đất đai phù hợp với dự án đầu tư khai thác khoáng sản, thiết kế mỏ đã được phê duyệt;*
- i) Quyền khác theo quy định của pháp luật."*

Như vậy, theo Luật Khoáng sản không quy định quyền khai thác khoáng sản của tổ chức, cá nhân được thế chấp vay vốn tại các tổ chức tín dụng.

Mặt khác, Công ty TNHH Tài nguyên và Khoáng sản Hà Nội - Điện Biên chỉ là đơn vị được Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên thành lập và giao quản lý tổ chức khai thác, chế biến và tiêu thụ sản phẩm chì - kẽm tại điểm mỏ bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên theo Quyết định số 04/QĐ-TN ngày 11/3/2008 của Tổng Giám đốc Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên.

4. Về thu hồi giấy phép khai thác khoáng sản

Ngày 26/12/2014, Thủ tướng Chính phủ có văn bản số 2651/TTg-KTN về việc cấp phép hoạt động khoáng sản chì - kẽm tại tỉnh Điện Biên. Theo đó cho phép Công ty cổ phần Tài Nguyên tiếp tục thực hiện Giấy phép khai thác số 157/QĐ-UBND ngày 05/02/2008 của UBND tỉnh Điện Biên và yêu cầu Doanh nghiệp được cấp phép thực hiện công tác thăm dò, đánh giá trữ lượng quặng chì - kẽm trên diện tích cấp phép, trình Hội đồng đánh giá trữ lượng khoáng sản quốc gia thẩm định, phê duyệt làm căn cứ điều chỉnh Giấy phép khai thác đã cấp và thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo quy định.

- Thực hiện Văn bản số 2651/TTg-KTN ngày 26/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ về việc cấp phép hoạt động khoáng sản chì - kẽm tại tỉnh Điện Biên, Công ty Cổ phần Tài Nguyên đã ký hợp đồng kinh tế số 05/2015/HĐLĐAT ngày 15/4/2015 với Công ty cổ phần Dịch vụ Địa chất Khoáng sản Việt lập đề

án thăm dò nâng cấp trữ lượng khoáng sản chì, kẽm tại điểm mỏ bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo trên diện tích được cấp phép là 65 ha. Tuy nhiên, đến nay Sở tài nguyên và Môi trường chưa nhận được hồ sơ hay báo cáo kết quả thăm dò nâng cấp trữ lượng khoáng sản nói trên.

- Trong trường hợp Công ty cổ phần Tư vấn và Đầu tư Tài Nguyên nay là Công ty Cổ phần Tài Nguyên vi phạm các quy định tại khoản 1, Điều 58 Luật khoáng sản, Sở Tài nguyên và Môi trường sẽ báo cáo UBND tỉnh xem xét, báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường, Thủ tướng Chính phủ xem xét thu hồi giấy phép khai thác khoáng sản số 157/QĐ-UBND ngày 05/02/2008 của UBND tỉnh Điện Biên theo quy định; đồng thời không cho phép tiếp tục thực hiện các trình tự thủ tục về thăm dò khoáng sản do không thực hiện đúng thời gian theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh Điện Biên. *(Dự kiến trong thời gian 90 ngày kể từ ngày cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền về khoáng sản thông báo theo quy định)*

B. Về đất đai:

I. Đối với khu vực nhà máy chế biến luyện chì, kẽm thỏi tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo:

1. Nguồn gốc sử dụng đất:

Khu vực xây dựng Nhà máy chế biến đã được UBND tỉnh thỏa thuận quy hoạch tại Văn bản số 1249/UBND-NN ngày 04/11/2008; đồng thời Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 62 1 2 1 000014 ngày 9/10/2008 và được phòng đăng ký kinh doanh – sở Kế hoạch và Đầu tư cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh Công ty TNHH một thành viên số 6204000025 ngày 06/3/2008. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh cho phép Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên thuê đất để xây dựng Nhà máy chế biến luyện chì, kẽm thỏi tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo tại Quyết định số 547/QĐ-UBND ngày 16/4/2009 và ký hợp đồng thuê đất tại Hợp đồng số 02/HĐTĐ ngày 16 tháng 01 năm 2014.

2. Trường hợp khi bán tài sản trên đất:

2.1. Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên được bán tài sản thuộc sở hữu của mình gắn liền với đất thuê khi có đủ điều kiện:

- Tài sản gắn liền với đất thuê được tạo lập hợp pháp theo quy định của pháp luật;

- Đã hoàn thành việc xây dựng theo đúng quy hoạch xây dựng chi tiết và dự án đầu tư đã được phê duyệt, chấp thuận.

2.2. Người mua tài sản được Nhà nước tiếp tục cho thuê đất theo mục đích đã được xác định. Tuy nhiên người mua tài sản gắn liền với đất thuê phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

- Có năng lực tài chính để thực hiện dự án đầu tư;

- Có ngành nghề kinh doanh phù hợp với dự án đầu tư;
- Không vi phạm quy định của pháp luật về đất đai đối với trường hợp đã được Nhà nước giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án trước đó.

Người mua tài sản được Nhà nước tiếp tục cho thuê đất trong thời hạn sử dụng đất còn lại theo giá đất cụ thể, sử dụng đất đúng mục đích đã được xác định trong dự án. *(Theo quy định tại Điều 189 Luật Đất đai năm 2013).*

II. Đối với khu vực khai thác khoáng sản chì, kẽm tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo:

1. Nguồn gốc sử dụng đất:

Công ty cổ phần tư vấn và đầu tư Tài nguyên được UBND tỉnh Điện Biên cấp phép khai thác, chế biến khoáng sản tại Quyết định số 157/QĐ-UBND ngày 05/02/2008, theo đó: Công ty cổ phần tư vấn và đầu tư Tài nguyên phải mở chi nhánh tại tỉnh Điện Biên hạch toán độc lập để thuận lợi trong quá trình hoạt động và quản lý .

Ngày 11/03/2008, Tổng giám đốc Công ty cổ phần tư vấn và đầu tư Tài nguyên giao cho Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội Điện Biên quản lý tổ chức khai thác, chế biến và tiêu thụ sản phẩm chì kẽm tại Quyết định số 04/QĐ-TN; đồng thời Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên được UBND tỉnh cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 62 1 2 1 000014 ngày 9/10/2008 và được phòng đăng ký kinh doanh – sở Kế hoạch và Đầu tư cấp giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh Công ty TNHH một thành viên số 6204000025 ngày 06/3/2008. Theo đó, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu cho UBND tỉnh cho phép Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên thuê đất để khai thác khoáng sản chì, kẽm tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên tại Quyết định số 541/QĐ-UBND ngày 16/4/2009 và ký Hợp đồng thuê đất số 03/HĐTĐ ngày 16 tháng 01 năm 2014.

2. Khi bán tài sản trên đất:

2.1. Đối với những tài sản không gắn liền với đất: Thực hiện bán tài sản theo quy định hiện hành.

2.2. Khi bán tài sản gắn liền với đất:

Người mua tài sản được Nhà nước tiếp tục cho thuê đất theo mục đích đã được xác định. Tuy nhiên người mua tài sản gắn liền với đất thuê phải bảo đảm các điều kiện sau đây:

*** Đáp ứng đủ điều kiện quy định tại Điều 189 Luật đất đai năm 2013, cụ thể:**

- Có năng lực tài chính để thực hiện dự án đầu tư;
- Có ngành nghề kinh doanh phù hợp với dự án đầu tư;
- Không vi phạm quy định của pháp luật về đất đai đối với trường hợp đã được Nhà nước giao đất, cho thuê đất để thực hiện dự án trước đó.

*** Có giấy phép của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền theo quy định của pháp luật (giấy cấp phép khai thác khoáng sản). (theo quy định tại khoản 1 điều 3, Thông tư 30/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và MT)**

Do đó, đối với khu vực khai thác khoáng sản chỉ kèm việc đưa ra bán đấu giá tại thời điểm này và người mua tài sản gắn liền với đất là không đủ điều kiện.

Như vậy, với nguồn gốc sử dụng đất và các điều kiện khi bán tài sản gắn liền với đất; các văn bản về phát mại tài sản và các văn bản khác có liên quan tại 02 khu vực nêu trên Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị UBND tỉnh chấm dứt Hợp đồng thuê đất với Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên theo quy định tại khoản 3 điều 5 Hợp đồng thuê đất số 02/HĐTD và số 03/HĐTD ngày 16/01/2014; đồng thời tham mưu cho UBND tỉnh thu hồi đất và giao đất, cho thuê đất như sau:

- Đối với khu vực nhà máy chế biến luyên chì, kẽm thối tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo: Sở sẽ tham mưu cho UBND tỉnh thu hồi đất của Công ty TNHH Tài nguyên và khoáng sản Hà Nội – Điện Biên; đồng thời tiếp tục cho đơn vị mua trúng đấu giá thuê đất.

- Đối với khu vực khai thác khoáng sản chì, kẽm tại địa bàn xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo: Sở sẽ tham mưu cho UBND tỉnh thu hồi và giao đất cho UBND huyện Tuần Giáo quản lý theo quy định hiện hành.

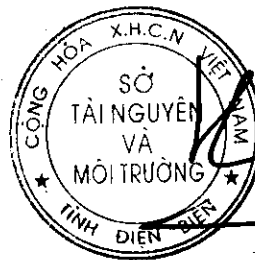
Trên đây là ý kiến của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc xử lý quyền thuê đất và quyền khai thác khoáng sản liên quan đến việc thi hành án dân sự tại điểm mỏ chì - kẽm bản Xá Nhè, xã Mùn Chung, huyện Tuần Giáo, tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Chi cục QLDD;
- Lưu VT, KS



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Phan Hiện