

Số: 25./BC-STNMT

Điện Biên, ngày 06 tháng 06 năm 2018

BÁO CÁO

Về việc báo cáo và đề xuất kiện toàn Trung tâm Phát triển quỹ đất.

Thực hiện Công văn số 819/TCQLĐĐ-CKTPQĐ ngày 08/5/2018 của Tổng cục Quản lý đất đai về việc báo cáo và đề xuất kiện toàn Trung tâm phát triển quỹ đất.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên tổng hợp báo cáo đề xuất kiện toàn Trung tâm Phát triển quỹ đất với các nội dung sau:

1. Thực trạng mô hình, chức năng nhiệm vụ và kết quả hoạt động của tổ chức phát triển quỹ đất.

1.1. Mô hình và chức năng nhiệm vụ:

- Về cơ cấu tổ chức và số lượng đơn vị: Căn cứ Thông tư liên tịch số 16/2015/TTLT-BTNMT-BNV-BTC ngày 04 tháng 4 năm 2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nội Vụ và Bộ Tài Chính hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và cơ chế hoạt động của Trung tâm phát triển quỹ đất trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường;

UBND tỉnh Điện Biên đã ban hành Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 về việc kiện toàn cơ cấu tổ chức bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên, theo đó trước mắt thực hiện sáp nhập thí điểm 03 Tổ chức Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay, huyện Điện Biên thành Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất trực thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất - Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên và đi vào ổn định hoạt động từ ngày ngày 01 tháng 8 năm 2016.

1.2 Cơ cấu tổ chức

Trung tâm phát triển quỹ đất gồm 03 phòng và 03 Chi nhánh, cụ thể:

- Phòng Hành chính - Tổng hợp.
- Phòng Bồi thường và Giải phóng mặt bằng.
- Phòng Quản lý và Phát triển quỹ đất.
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ;
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thị xã Mường Lay;
- Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện Điện Biên

Tổng số cán bộ, viên chức của Trung tâm phát triển quỹ đất tại thời điểm báo cáo là 39 người, trong đó:

+ Số lượng cán bộ, viên chức của Trung tâm phát triển quỹ đất: 15 người;

+ Số lượng cán bộ, viên chức của Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ: 13 người;

+ Số lượng cán bộ, viên chức của Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Điện Biên: 06 người

+ Số lượng cán bộ, viên chức của Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất thị xã Mường Lay: 05 người.

- Chức năng, nhiệm vụ được giao.

+ Trung tâm Phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Trung tâm có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, có trụ sở, biên chế, kinh phí hoạt động do ngân sách Nhà nước cấp theo quy định của pháp luật.

+ Trung tâm Phát triển quỹ đất chịu sự chỉ đạo, quản lý toàn diện của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; có trách nhiệm quản lý về tổ chức bộ máy, biên chế, tài chính, tài sản được giao; có trách nhiệm thực hiện chế độ, chính sách đối với viên chức và người lao động thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định của Pháp luật và phân cấp của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường.

+ Trung tâm Phát triển quỹ đất có chức năng tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường hỗ trợ, tái định cư; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất và thực hiện các dịch vụ khác trong lĩnh vực đất đai.

- Nhiệm vụ và quyền hạn:

+ Lập kế hoạch tổ chức thực hiện việc thu hồi đất theo kế hoạch sử dụng đất hàng năm của các huyện, thị xã, thành phố để bồi thường, hỗ trợ, tái định cư;

+ Lập, tổ chức thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

+ Lập dự án đầu tư và tổ chức xây dựng kết cấu hạ tầng trên đất để tổ chức giao đất, đấu giá quyền sử dụng đất khi được Ủy ban nhân dân tỉnh giao;

+ Tổ chức thực hiện việc đầu tư xây dựng tạo lập và phát triển quỹ nhà, đất tái định cư để phục vụ Nhà nước thu hồi đất và phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh khi được Ủy ban nhân dân tỉnh giao;

+ Thực hiện việc nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật;

+ Quản lý quỹ đất đã được giải phóng mặt bằng, quỹ đất nhận chuyển nhượng nhưng chưa có dự án đầu tư hoặc chưa đấu giá quyền sử dụng đất; đất đã thu hồi thuộc trách nhiệm quản lý của Tổ chức Phát triển Quỹ đất theo quy định của Luật Đất Đai;

+ Tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của Pháp luật;

+ Lập phương án sử dụng đất, khai thác quỹ đất được giao quản lý nhưng chưa có quyết định giao đất, cho thuê đất;

+ Thực hiện các dịch vụ trong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; đấu giá quyền sử dụng đất; dịch vụ tư vấn xác định giá đất, trừ các trường hợp Nhà nước định giá đất; cung cấp thông tin về địa điểm đầu tư, giá đất và quỹ đất cho các tổ chức, cá nhân theo yêu cầu;

+ Chủ trì, phối hợp với các phòng, đơn vị tham mưu Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường và tổ chức thực hiện:

+ Liên doanh, liên kết, hợp tác với các tổ chức kinh tế, cá nhân để thực hiện nhiệm vụ được giao theo quy định của Pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước; quy định của pháp luật về cơ chế tự chủ đối với đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định của pháp luật khác có liên quan;

+ Thực hiện việc thu phí, lệ phí theo quy định của pháp luật

+ Được cung cấp hồ sơ, bản đồ, thông tin, số liệu đất đai, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của pháp luật. Được ký hợp đồng thuê các tổ chức, cá nhân làm tư vấn hoặc thực hiện các nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

+ Quản lý viên chức, người lao động, tài chính và tài sản thuộc Trung tâm Phát triển Quỹ đất theo quy định của pháp luật; thực hiện chế độ báo cáo theo quy định hiện hành về các lĩnh vực công tác được giao;

+ Thực hiện Quy chế phối hợp giữa Trung tâm Phát triển Quỹ đất với các đơn vị liên quan và các nhiệm vụ khác do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường giao.

- Các nguồn vốn được phép sử dụng để thực hiện chức năng nhiệm vụ:

+ Các nguồn vốn được phép sử dụng để thực hiện chức năng nhiệm vụ của Trung tâm phát triển quỹ đất cấp tỉnh: Kinh phí bảo đảm hoạt động thường xuyên thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm phát triển quỹ đất do ngân sách Nhà nước cấp; Nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp, gồm: Kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

+ Các nguồn vốn được phép sử dụng để thực hiện chức năng nhiệm vụ của các Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất: Kinh phí bảo đảm hoạt động thường xuyên thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất do ngân sách Nhà nước cấp; Nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp, gồm: Kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và kinh phí quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định.

1.3. Tình hình thực hiện nhiệm vụ và kết quả hoạt động của Tổ chức Phát triển quỹ đất:

- Các chức năng, nhiệm vụ đang thực hiện:

+ Chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp tỉnh:

(1) Trung tâm Phát triển quỹ đất là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Trung tâm có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng, có trụ sở, biên chế, kinh phí hoạt động do ngân sách Nhà nước cấp theo quy định của pháp luật.

(2) Trung tâm Phát triển quỹ đất chịu sự chỉ đạo, quản lý toàn diện của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; có trách nhiệm quản lý về tổ chức bộ máy, biên chế, tài chính, tài sản được giao; có trách nhiệm thực hiện chế độ, chính sách đối với viên chức và người lao động thuộc thẩm quyền quản lý theo quy định của Pháp luật và phân cấp của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường.

(3) Trung tâm Phát triển quỹ đất có chức năng tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường hỗ trợ, tái định cư; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất và thực hiện các dịch vụ khác trong lĩnh vực đất đai.

Nhiệm vụ và quyền hạn:

(1) Lập kế hoạch tổ chức thực hiện việc thu hồi đất theo kế hoạch sử dụng đất hàng năm của các huyện, thị xã, thành phố để bồi thường, hỗ trợ, tái định cư;

(2) Lập, tổ chức thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

(3) Lập dự án đầu tư và tổ chức xây dựng kết cấu hạ tầng trên đất để tổ chức giao đất, khi được cấp có thẩm quyền giao;

(4) Quản lý quỹ đất đã được giải phóng mặt bằng nhưng chưa có dự án đầu tư hoặc chưa đấu giá quyền sử dụng đất; đất đã thu hồi thuộc trách nhiệm quản lý của Tổ chức Phát triển Quỹ đất theo quy định của Luật Đất Đai;

(5) Tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định của Pháp luật;

(6) Thực hiện các dịch vụ trong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất;

(7) Thực hiện việc thu phí, lệ phí theo quy định của pháp luật;

(8) Được cung cấp hồ sơ, bản đồ, thông tin, số liệu đất đai, nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của pháp luật. Được ký hợp đồng thuê các tổ chức, cá nhân làm tư vấn hoặc thực hiện các nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật;

(9) Quản lý viên chức, người lao động, tài chính và tài sản thuộc Trung tâm Phát triển Quỹ đất theo quy định của pháp luật; thực hiện chế độ báo cáo theo quy định hiện hành về các lĩnh vực công tác được giao;

(10) Thực hiện Quy chế phối hợp giữa Trung tâm Phát triển Quỹ đất với các đơn vị liên quan và các nhiệm vụ khác do Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường giao.

- Cơ chế tài chính đã và đang thực hiện: Trung tâm Phát triển quỹ đất và các Chi nhánh trực thuộc Trung tâm là đơn vị sự nghiệp công lập được Nhà nước đảm bảo kinh phí chi thường xuyên.

- Các nguồn vốn đã sử dụng để hoạt động của Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp tỉnh và các Chi nhánh trực thuộc Trung tâm:

+ Nguồn do ngân sách Nhà nước cấp để duy trì hoạt động thường xuyên;

+ Nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp gồm: Kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và kinh phí quản lý dự án đầu tư xây dựng theo quy định.

- Kết quả đã thực hiện các nhiệm vụ từ năm 2016 đến nay:

+ Thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư

Năm	Diện tích đất bồi thường		Giá trị bồi thường, hỗ trợ (đồng)	Nguồn vốn chi trả	Chi phí tổ chức thực hiện bồi thường (đồng)
	Đất ở (m ²)	Đất phi nông nghiệp (m ²)			
2016	6.164,00	-	64.122.538.138	Nguồn tái định cư thủy điện Sơn La	1.301.493.229
	7.449,80	-	344.169.393	Vốn ngân sách Nhà nước	13.633.294
2017	-	-	64.884.840	Nguồn tái định cư thủy điện Sơn La	1.297.697
	326,60		9.373.703.808	Nguồn vốn WB	188.030.682
	13.742,04	-	74.197.020.005	Vốn vay tín dụng, vốn nhân rỗi tại địa phương	1.662.298.876
	240,00		135.238.520	Vốn ngân sách Nhà nước	266.317
2018	33,70	-	68.363.376	Vôn Tin dụng thương mại Công ty Tổng công ty điện lực	10.300.000
	175.412,50		42.250.603.674	Vốn vay tín dụng, vốn nhân rỗi tại địa phương	864.289.852
	424,30	-	5.003.778	Vốn ngân sách Nhà nước	102.030

+ Thực hiện tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất

Năm	Diện tích đấu giá		Tổng giá trị đấu giá thành công		Chi phí tổ chức thực hiện đấu giá (đồng)
	Đất ở (m ²)	Đất phi nông nghiệp (m ²)	Đất ở (đồng)	Đất phi nông nghiệp (đồng)	
2016	2.541,04	368,1	7.864.224.000	55.000.000	87.375.800
2017	9.401,5		16.953.896.000		87.618.400
2018	6.899,7		8.383.722.000		33.805.770

2. Những đề xuất, kiến nghị

- Kiến nghị cơ cấu tổ chức:

+ Sau 02 năm thực hiện Quyết định số 690/QĐ-UBND ngày 20/5/2016 về việc kiện toàn cơ cấu tổ chức bộ máy Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên Trung tâm gặp một số khó khăn trong công tác tổ chức thực hiện nhiệm vụ về bồi thường hỗ trợ tái định cư như: hiện UBND tỉnh chưa ban hành quy chế phối hợp thực hiện chức năng, nhiệm vụ giữa Trung tâm phát triển quỹ đất, Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất với Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cơ quan tài chính và các cơ quan, đơn vị khác có liên quan, do đó gặp khó khăn trong công tác phối hợp tổ chức thực hiện bồi thường, GPMB để thực hiện các dự án trên địa bàn tỉnh.

+ Hiện tại Tỉnh ủy Điện Biên đã ban hành Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 16/3/2018 về Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25-10-2017 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập theo đó: chuyển giao 03 Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên thuộc Trung tâm Phát triển quỹ đất sở Tài nguyên và Môi trường về trực thuộc UBND: thành phố Điện Biên Phủ, thị xã Mường Lay và huyện Điện Biên quản lý.

- Chức năng nhiệm vụ: tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; tạo lập, phát triển, quản lý và khai thác quỹ đất; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các cá nhân, tổ chức; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất.

- Cơ chế tài chính hoạt động: từng bước thực hiện cơ chế tự chủ đối đơn vị sự nghiệp công lập theo kế hoạch.

- Nguồn vốn để thực hiện nhiệm vụ:

+ Kinh phí ngân sách đảm bảo hoạt động thường xuyên thực hiện chức năng nhiệm vụ theo quy định;

+ Nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp bao gồm: kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; kinh phí tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất; kinh phí khai thác quỹ đất;

+ Các nguồn thu hợp pháp khác từ hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ của đơn vị.

Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp hoạt động Trung tâm Phát triển quỹ đất báo cáo Tổng cục Quản lý đất đai tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Tổng cục Quản lý đất đai;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Phan Hiền