

Số : 03 /BC-STNMT

Điện Biên, ngày 05 tháng 01 năm 2019

BÁO CÁO

Giải pháp nâng cao chất lượng hiệu quả quản lý nhà nước về triển khai kế hoạch nhiệm vụ ngành tài nguyên và môi trường năm 2019.

Thực hiện Văn bản số 3831/UBND-TH ngày 28 tháng 12 năm 2018 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị nội dung Hội nghị triển khai kế hoạch năm 2019.

Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng báo cáo giải pháp nâng cao chất lượng hiệu quả quản lý nhà nước về lĩnh vực tài nguyên và môi trường với các nội dung cụ thể như sau:

1. Giải pháp nâng cao chất lượng hiệu quả về quản lý nhà nước trong hoạt động khoáng sản đặc biệt trong lĩnh vực bảo vệ môi trường.

- Thường xuyên, tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về khoáng sản để tạo sự chuyển biến cơ bản về mặt nhận thức và hành động đối với công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác. Đồng thời, tiếp tục duy trì phản ánh hoạt động khai thác khoáng sản trái phép thông qua phương tiện thông tin đại chúng nhằm tăng cường vai trò của các phương tiện thông tin đại chúng trong công tác bảo vệ tài nguyên khoáng sản.

- Rà soát hệ thống văn bản quy định thuộc thẩm quyền của tỉnh, kịp thời tham mưu sửa đổi, bổ sung. Nghiên cứu đề xuất tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh vận dụng chính sách, pháp luật bảo đảm phù hợp với yêu cầu quản lý, khai thác, sử dụng hiệu quả, tiết kiệm tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh đặc biệt là quản lý cát sỏi lòng sông, suối có quy mô nhỏ lẻ phục vụ cho việc xây dựng cơ sở hạ tầng ở vùng sâu, vùng xa, xây dựng nông thôn mới nhằm giảm giá thành xây dựng đối với các công trình đó.

- Chủ động nghiên cứu phối hợp với các ngành tham mưu, đề xuất cho UBND tỉnh cấp phép hoạt động khoáng sản, bảo vệ môi trường theo đúng quy hoạch và theo quy định của pháp luật; loại bỏ những quy trình trùng lặp giữa các ngành được giao chủ trì và phối hợp nhằm cải cách thủ tục hành chính trong việc hoạt động khoáng sản đặc biệt là rút ngắn tổng thời gian cho tổ chức, cá nhân đề nghị cấp giấy phép hoạt động khoáng sản; nâng cao chất lượng hiệu quả thẩm định hồ sơ đánh giá trữ lượng khoáng sản thuộc thẩm quyền Ủy ban nhân dân tỉnh. Khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia đấu giá quyền khai thác khoáng sản ở các khu vực đấu giá.

- Chủ động theo dõi diễn biến năng lực sản xuất, nhu cầu thị trường, chất lượng, sản lượng khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn các huyện để chủ động cấp, gia hạn, thu hồi trả lại giấy phép thăm dò, giấy phép khai thác khoáng sản; đáp ứng đủ nhu cầu vật liệu, giảm giá thành suất đầu tư cho các dự án đầu tư và nhu cầu xây dựng của nhân dân; Khuyến khích các tổ

chức, cá nhân khai thác, chế biến khoáng sản áp dụng các giải pháp khoa học công nghệ tiên tiến, kỹ thuật hiện đại và an toàn với môi trường; Chỉ xem xét cấp phép cho chủ đầu tư có năng lực với đầy đủ hồ sơ thiết kế khai thác, bảo vệ môi trường và thiết kế hoàn thu, tiết kiệm tài nguyên.

- Nâng cao chất lượng công tác thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường, phương án cải tạo phục hồi môi trường đối với các dự án khai thác khoáng sản; tăng cường thanh, kiểm tra việc thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường trong hoạt động khoáng sản, việc thực hiện đóng cửa mỏ, phục hồi môi trường sau khai thác theo quy định của pháp luật. Kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc nộp tiền ký quỹ bảo vệ môi trường của các tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản theo quyết định đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra việc thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường trong hoạt động khai thác khoáng sản, thực hiện đóng cửa mỏ, cải tạo, phục hồi môi trường sau khai thác theo quy định của pháp luật; kiểm tra giám sát, đôn đốc việc ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường của các tổ chức, cá nhân theo quyết định đã được UBND tỉnh phê duyệt; phát huy vai trò của các tổ chức chính trị - xã hội, các cơ quan thông tin đại chúng trong tuyên truyền về bảo vệ môi trường; sự giám sát của cộng đồng đối với hoạt động bảo vệ môi trường.

2. Giải pháp đẩy nhanh tiến độ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai.

- Tiếp tục tổ chức thực hiện tuyên truyền Luật Đất đai năm 2013 với nhiều hình thức đa dạng, hiệu quả góp phần nâng cao kiến thức, hiểu biết trong nhân dân để thực thi đúng chính sách, pháp luật giảm thiểu các sai sót trong quá trình thực hiện các thủ tục hành chính về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất.

- Nâng cao vai trò trách nhiệm và hiệu quả trong việc thực hiện thủ tục hành chính của Văn phòng đăng ký đất đai một cấp trên cơ sở tinh giảm thời gian thực hiện, ứng dụng công nghệ thông tin trong việc luân chuyển hồ sơ giữa văn phòng đăng ký đất đai với các chi nhánh và cơ quan nhà nước có thẩm quyền liên quan để người sử dụng đất thực hiện thủ tục được nhanh gọn và đúng quy định của pháp luật; tăng cường việc kiểm tra, đánh giá, giám sát đối với các chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai.

- Phối hợp với sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, rà soát tham mưu cho UBND tỉnh điều chỉnh Kế hoạch 388/KH-UBND ngày 20/3/2013 của UBND tỉnh theo điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng, xác định rõ diện tích đất lâm nghiệp chưa có rừng trên địa bàn toàn tỉnh, xác định diện tích đất chưa có rừng có khả năng giao và đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với hộ gia đình cá nhân và các Ban quản lý rừng phòng hộ. Xây dựng phương án giao đất lâm nghiệp chưa có rừng cho từng đối tượng để bảo vệ, phát triển rừng theo quy hoạch. Tranh thủ sự hỗ trợ có mục tiêu từ nguồn vốn Trung ương đối với nguồn vốn rà soát đo đạc đất đai có nguồn gốc từ các nông, lâm trường.

- Tiếp tục đưa vào vận hành khai thác sử dụng cơ sở dữ liệu địa chính tại thành phố Điện Biên Phủ; xây dựng kế hoạch triển khai tiếp xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai tại các huyện Mường Ảng, Mường Nhé, Điện Biên Đông, Tủa Chùa và thị xã Mường Lay.

- Áp dụng và thực hiện có hiệu quả giá dịch vụ đo đạc, lập bản đồ địa chính do UBND tỉnh ban hành trên địa bàn tỉnh góp phần nâng cao chất lượng công tác trích đo địa chính và trích đo chỉnh lý bản đồ địa chính khi thực hiện cấp Giấy chứng nhận và đồng bộ hóa hồ sơ địa chính, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai với mục tiêu cung cấp dịch vụ công về đất đai ngày càng tốt hơn đáp ứng yêu cầu của xã hội.

3. Giải pháp đẩy nhanh tiến độ giải quyết những vướng mắc trong quản lý nhà nước về đất đai, đặc biệt là việc giao đất, chuyển mục đích sử dụng đất, thu hồi đất; chính sách về giá đất trong đền bù giải phóng mặt bằng, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về đất đai trong cộng đồng; tạo điều kiện hơn nữa cho các cơ quan báo chí, các tổ chức chính trị-xã hội, người dân tham gia việc phát hiện những vi phạm pháp luật về đất đai trong quản lý cũng như sử dụng. Xử lý nghiêm những trường hợp vi phạm pháp luật về đất đai, kiên quyết không để tình trạng vi phạm kỷ cương, kỷ luật hành chính trong thi hành pháp luật về đất đai.

- Tiếp tục triển khai thực hiện Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và thông tư 33/2017/TT-BTNMT ngày 29/9/2017 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ; rà soát các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của UBND tỉnh về lĩnh vực đất đai để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với Nghị định, thông tư mới ban hành (Kế hoạch trong năm 2019 tham mưu cho UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung 02 Quyết định gồm Quyết định 27/2014/QĐ-UBND ngày 14/10/2014 về ban hành quy định chi tiết một số nội dung về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn tỉnh (quý I năm 2019); Quyết định 28/2014/QĐ-UBND ngày 14/10/2014 về hạn mức giao đất, công nhận quyền sử dụng, diện tích tối thiểu được phép tách thửa và mức đất xây dựng phần mộ, tượng đài, bia tưởng niệm trong nghĩa trang, nghĩa địa trên địa bàn tỉnh (quý II năm 2019); đồng thời soạn thảo tài liệu tập huấn và mở lớp tập huấn cho các huyện, thị xã, thành phố về những nội dung sửa đổi, bổ sung của các nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành luật);

- Quản lý nhà nước về đất đai theo đúng pháp luật quy định chú trọng tăng cường tính ổn định về đất đai đảm bảo an ninh lương thực và phát triển nông nghiệp nông thôn bền vững thông qua quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất giảm thiểu sử dụng các dự án sử dụng đất lúa, đất rừng phòng hộ. Tăng cường sự phối kết hợp giữa các ban, ngành, UBND các huyện thị xã, thành phố trong công tác quản lý đất đai góp phần phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Triển khai tổ chức lấy ý kiến nhân dân từ khâu lập quy hoạch công bố công khai quy hoạch, công khai phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư qua đó nắm bắt tâm tư nguyện vọng của nhân dân về quyền, lợi ích hợp pháp của người dân để kịp thời kiến nghị cấp có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp.

- Công bố công khai Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Điện Biên đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 78/NP-CP ngày 18 tháng 6 năm 2018 và Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất hàng năm cấp huyện, các công

trình dự án trên công thông tin điện tử của Sở Tài nguyên và Môi trường tại địa chỉ Website: <http://tnmtdienbien.gov.vn> để các nhà đầu tư dễ dàng tìm hiểu; thường xuyên tổ chức giao lưu trực tuyến qua mạng internet với nhân dân và doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Điện Biên bằng hình thức tiếp nhận và trả lời câu hỏi qua Internet và tổ chức giao lưu trực tuyến trên công thông tin điện tử <http://dienbien.monre.gov.vn>.

- Kiểm soát chặt chẽ việc giao đất cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất; định hướng các khu vực xây dựng điểm tái định cư, khu vực đấu giá quyền sử dụng đất ngay từ bước thẩm định điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 cấp huyện và kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện; đồng thời giám sát chặt chẽ việc tổ chức thực hiện.

- Nâng cao năng lực về chuyên môn nghiệp vụ thông qua tập huấn bồi dưỡng cán bộ để thực hiện tốt công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, công tác giá đất nhằm nâng cao năng lực của cán bộ trong thực hiện nghiêm các quy định về trình tự, thủ tục về bồi thường khi nhà nước thu hồi đất, thu hồi giao đất, định giá đất; đặc biệt quan tâm việc quy hoạch và xây dựng nơi tái định cư để đưa người dân vào vùng tái định cư sớm ổn định cuộc sống, tạo việc làm cho người có đất bị thu hồi; xử lý kịp thời những khó khăn vướng mắc trong quá trình quản lý nhà nước về đất đai để đảm bảo hài hòa lợi ích giữa người sử dụng đất, Nhà nước và nhà đầu tư.

- Tiếp tục rà soát cụ thể các trường hợp đã được UBND tỉnh giao đất, cho thuê đất đến nay chưa triển khai thực hiện, thực hiện chậm và thực hiện không có hiệu quả và các trường hợp còn tồn đọng vướng mắc trong cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để có giải pháp tháo gỡ cụ thể cho từng trường hợp; đồng thời thường xuyên tổ chức kiểm tra, kiên quyết thu hồi các dự án của các chủ đầu tư không đủ năng lực, kéo dài không triển khai dự án.

- Đẩy mạnh giải quyết tranh chấp, khiếu nại, tố cáo về đất đai theo nguyên tắc sớm hoàn thành việc giải quyết những vụ việc đang tồn đọng; làm tốt việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để giảm thiểu các khiếu kiện mới. Tăng cường công tác tiếp dân, đối thoại giữa cơ quan quản lý đất đai với người dân và doanh nghiệp để kịp thời nắm bắt, tháo gỡ những vướng mắc trong thực thi pháp luật. Tăng cường công tác tự kiểm tra, thanh tra về đất đai do UBND cấp huyện và cấp xã thực hiện.

- Triển khai các dự án Phát triển quỹ đất trên phạm vi toàn tỉnh giai đoạn đến năm 2020 để đấu giá đất, phát triển hạ tầng kỹ thuật đáp ứng nhu cầu tái định cư các dự án và bố trí đất ở cho các hộ gia đình, cá nhân.

4. Giải pháp đẩy mạnh khai thác quỹ đất chưa sử dụng, quỹ đất đã giao cho các tổ chức sử dụng kém hiệu quả để đấu giá, tạo nguồn thu từ đất đai.

- Tiếp tục rà soát đẩy nhanh việc xây dựng cơ sở hạ tầng các dự án đấu giá đất và thực hiện đấu giá các khu đất đã giải phóng mặt bằng sạch nhưng chưa thực hiện đấu giá năm 2018.

- Phối hợp cùng với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ủy quyền cho Chủ tịch UBND các huyện, thị xã thành phố phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất nhằm đẩy nhanh tiến độ đấu giá đất, hạn chế khâu trung gian, thủ tục hành chính rườm rà, tạo sự chủ động cho UBND cấp huyện trong việc tạo quỹ đất, đấu giá đất tăng thu ngân sách cho Nhà nước.

- Tham mưu cho UBND tỉnh có những chính sách khuyến khích và ưu đãi đối với những khu đất, thửa đất chưa có vốn để giải phóng mặt bằng, xây dựng hạ tầng kỹ thuật để thu hút và kêu gọi các nhà đầu tư.

- Tăng cường sự phối kết hợp của Sở Tài nguyên và Môi trường cùng Sở Tài chính đẩy mạnh cải cách hành chính, rút ngắn thời gian thẩm định phương án giá đất đảm bảo chất lượng có tính khả thi đưa vào đấu giá thành công trên thị trường.

- Tăng cường công tác phối hợp chặt chẽ với các huyện, thị xã, thành phố, hướng dẫn cụ thể công tác đấu giá đất để tạo dựng quỹ đất “sạch” từ các khâu xây dựng kế hoạch sử dụng đất, kế hoạch định giá đất cụ thể để xác định giá đất bồi thường, làm cơ sở cho việc lập và thẩm định phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng, giá khởi điểm để đưa vào đấu giá thành công.

- Khai thác huy động nguồn lực từ đất đai thông qua đấu giá quyền sử dụng đất, cho thuê đất để đầu tư kết cấu hạ tầng và xây dựng nông thôn mới từ tạo ra nhiều quỹ đất để hạ giá đất trên địa bàn các đô thị, nhất là thành phố Điện Biên Phủ. Riêng đối với địa bàn thành phố Điện Biên Phủ, trong năm 2019 sẽ tập chung phối hợp với UBND thành phố Điện Biên Phủ xử lý quỹ đất hình thành tại Điểm tái định cư Khe Chít (Điểm tái định cư: Khe Chít 1 và Khe Chít 2) phường Noong Bua, thành phố Điện Biên Phủ, tỉnh Điện Biên để đấu giá tạo nguồn thu để sử dụng cho xây dựng phát triển hạ tầng trên địa bàn thành phố Điện Biên Phủ (đầu tư xây dựng 5 điểm tái định cư dọc trục đường 60m phục vụ nhu cầu tái định cư của dự án hạ tầng kỹ thuật khung trụ sở cơ quan, khu công cộng, khu thương mại dịch vụ dọc trục đường 60m thành phố Điện Biên Phủ); đẩy nhanh tiến độ dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng để đấu giá quyền sử dụng đất ở, phường Him Lam, thành phố Điện Biên Phủ; phối hợp với các sở, ban, ngành và UBND thành phố Điện Biên Phủ rà soát quy hoạch khu trung tâm hiện hữu thành phố Điện Biên Phủ để lựa chọn các vị trí khu đất phù hợp để xây dựng phương thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để sử dụng mục đích đất sử dụng hỗn hợp và đất dịch vụ thương mại (khách sạn).

5. Giải pháp đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện dự án do Sở Tài nguyên và Môi trường làm chủ đầu tư.

- Đối với dự án Hạ tầng kỹ thuật khung: Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục phối hợp với UBND thành phố Điện Biên Phủ tuyên truyền, vận động các hộ còn lại cho vào đo đạc kiểm đếm, lập phương án bồi thường theo quy định, đặc biệt là khẩn trương hoàn thành đo đạc kiểm đếm số hộ còn lại (khoảng 10% số hộ); phối hợp thành phố Điện Biên Phủ tổ chức thực hiện việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ không chấp hành thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc của UBND thành phố Điện Biên Phủ; Chỉ đạo tiếp tục tuyên truyền, vận động các hộ nhận tiền bồi thường, bàn giao mặt bằng, nhận đất tái định cư theo phương án đã phê duyệt; Tổ chức thực hiện các gói thầu theo quy định của Luật Đấu thầu, đồng thời tiến hành chỉ đạo các nhà đơn vị thi công tập trung công nhân và máy móc, thiết bị thực hiện thi công xây lắp các hạng mục của dự án, cần ưu tiên thi công các hạng mục thuộc 4 điểm tái định cư trước; trong năm 2019 phấn đấu cơ bản hoàn thành dự án bàn giao đưa vào sử dụng.

- Dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng để đấu giá quyền sử dụng đất ở phường Him Lam thành phố Điện Biên Phủ và Dự án Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng để đấu giá quyền sử dụng đất ở tại khu C13 phường Thanh Trường thành phố Điện Biên Phủ: Sở tiếp tục phối hợp với các sở ngành để hoàn thành giai đoạn chuẩn bị đầu tư; Tổ

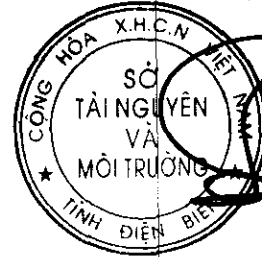
chức thực hiện các gói thầu theo quy định của Luật Đấu thầu, lựa chọn đơn vị tư vấn có năng lực để triển khai thực hiện. Đồng thời tiến hành chỉ đạo Đơn vị thi công tập trung công nhân và máy móc, thiết bị thực hiện thi công xây lắp các hạng mục của dự án đảm bảo tiến độ thời gian theo kế hoạch đã được phê duyệt.

Trên đây là báo cáo một số giải pháp triển khai thực hiện kế hoạch năm 2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường./.

Nơi nhận:

- VP UBND tỉnh;
- Sở KH&ĐT;
- Lãnh đạo sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc sở;
- Lưu VT.

GIÁM ĐỐC



Bùi Châu Tuấn