

UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN  
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 90 /STNMT-KS

Điện Biên, ngày 13 tháng 02 năm 2019

V/v báo cáo công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khoáng sản năm 2018.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên.

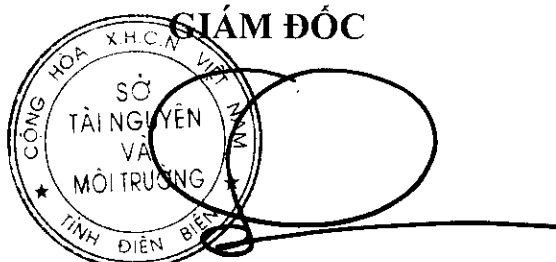
Thực hiện quy định tại Điều 7 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, Sở Tài nguyên và Môi trường xây dựng dự thảo Báo cáo công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và tình hình hoạt động khoáng sản năm 20178 trên địa bàn tỉnh (có Báo cáo dự thảo của UBND tỉnh gửi kèm theo) kính trình UBND tỉnh Điện Biên xem xét, ban hành gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường./.

**Nơi nhận:**

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, KS.



**GIÁM ĐỐC**



**Bùi Châu Tuấn**

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH ĐIỆN BIÊN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND  
(DỰ THẢO)

Điện Biên, ngày tháng năm 2019

Kính gửi:

- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Tổng cục Địa chất và Khoáng sản Việt Nam.

**BÁO CÁO  
CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KHOÁNG SẢN  
VÀ TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG KHOÁNG SẢN NĂM 2018**

Thực hiện quy định tại Điều 7 Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản, UBND tỉnh Điện Biên báo cáo công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và hoạt động khoáng sản năm 2018 trên địa bàn tỉnh như sau:

**I. CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ KHOÁNG SẢN**

**1. Công tác ban hành văn bản quản lý và tuyên truyền phổ biến pháp luật về khoáng sản**

**1.1. Các văn bản quản lý đã ban hành**

Triển khai thực hiện Luật Khoáng sản; Nghị quyết số 02-NQ/TW ngày 25/4/2011 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược khoáng sản và phát triển công nghiệp khai khoáng đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; Quyết định số 2427/QĐ-TTg ngày 22/12/2011 của Chính phủ về Chiến lược khoáng sản đến 2020, tầm nhìn đến 2030; Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 30/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường hiệu lực thực thi chính sách, pháp luật về khoáng sản, ngoài việc cập nhật, áp dụng hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật, các văn bản chỉ đạo của Trung ương về lĩnh vực quản lý tài nguyên khoáng sản, Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật về quản lý các hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh như:

- Quyết định số 1053/QĐ-UBND ngày 31 tháng 8 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến giai đoạn đến năm 2015, có xét đến năm 2020;

- Quyết định số 231/QĐ-UBND ngày 07 tháng 4 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Điện Biên giai đoạn đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 638/QĐ-UBND ngày 31 tháng 7 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh

Điện Biên về việc phê duyệt bổ sung điểm mỏ vào Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản, Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Điện Biên giai đoạn đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030;

- Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc Phê duyệt Dự án khoáng định khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên;

- Quyết định số 08/2017/QĐ-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên Ban hành quy chế hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

- Quyết định số 26/2015/QĐ-UBND ngày 27 tháng 11 năm 2015 ban hành quy định về thu phí tham gia đấu giá quyền khai thác khoáng sản đối với khu vực khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của UBND tỉnh Điện Biên

- Quyết định 03/2019/QĐ-UBND ngày 08/01/2019 quy định tỷ lệ quy đổi từ số lượng khoáng sản thành phẩm ra số lượng khoáng sản nguyên khai để tính phí bảo vệ môi trường đối với khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên;

- Kế hoạch số 3092/KH-UBND ngày 22 tháng 8 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên triển khai việc thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo Nghị định số 203/2013/NĐ-CP ngày 28/11/2013 của Chính phủ ;

- Văn bản số 2166/UBND-TN ngày 19 tháng 6 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động thăm dò, khai thác, vận chuyển và tiêu thụ cát, sỏi lòng sông, suối trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 761/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc công bố thủ tục hành chính ban hành mới, thủ tục hành chính bị bãi bỏ lĩnh vực khoáng sản thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên.

### ***1.2. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khoáng sản:***

Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về khoáng sản nhằm nâng cao nhận thức cộng đồng trong khai thác, bảo vệ tài nguyên khoáng sản, UBND tỉnh Điện Biên đã chỉ đạo, giao các đơn vị, địa phương thực hiện thường xuyên với nhiều hình thức khác nhau như: Tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng, các trang thông tin điện tử (ĐTV, Báo Điện Biên Phủ, thông tấn xã Việt Nam tại Điện Biên, tnmt.dienbien.gov.vn ...);

### **2. Công tác lập, phê duyệt quy hoạch khoáng sản**

Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành các Quyết định số: 1053/QĐ-UBND ngày 31/8/2010 về việc Phê duyệt quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến giai đoạn đến năm 2015, có xét đến năm 2020; số 231/QĐ-UBND ngày 07/4/2014 về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Điện Biên giai đoạn đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 638/QĐ-UBND ngày 31/7/2015 của

UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt bổ sung điểm mỏ vào Quy hoạch thăm dò, khai thác, chế biến và sử dụng khoáng sản; Quy hoạch phát triển vật liệu xây dựng tỉnh Điện Biên giai đoạn đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030.

Hiện tại, tỉnh Điện Biên đang thực hiện công tác cấp phép hoạt động khoáng sản theo đúng quy hoạch đã được phê duyệt, theo Luật khoáng sản năm 2010, các văn bản pháp lý liên quan và phù hợp với năng lực chế biến, sử dụng, bảo đảm yêu cầu về môi trường. Kiên quyết không cấp phép mới thăm dò, khai thác vàng sa khoáng; hạn chế cấp phép khai thác khoáng sản manh mún, nhỏ lẻ; không xuất khẩu khoáng sản thô theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 03/CT-TTg ngày 30/3/2015.

### **3. Khoanh định, phê duyệt khu vực cấm, tạm thời cấm hoạt động khoáng sản**

Đã thực hiện khoanh định 24 mỏ, điểm mỏ khoáng sản thuộc khu vực cấm hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn đến năm 2015, có xét đến năm 2020 (*phê duyệt tại Quyết định số 1053/QĐ-UBND ngày 31/ 8/ 2010 của UBND tỉnh Điện Biên*).

Đã thực hiện nghiêm chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ về việc bãi bỏ quy định cấm, tạm cấm vận chuyển khoáng sản ra khỏi địa phương tại Văn bản số 10369/VPCP-KTN ngày 18/12/2012.

### **4. Công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác**

Thường xuyên, tăng cường công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về khoáng sản để tạo sự chuyển biến cơ bản về mặt nhận thức và hành động đối với công tác bảo vệ khoáng sản chưa khai thác trong nhân dân. Đồng thời, tiếp tục duy trì phản ánh hoạt động khai thác khoáng sản trái phép thông qua phương tiện thông tin đại chúng nhằm tăng cường vai trò của các phương tiện thông tin đại chúng trong công tác bảo vệ tài nguyên khoáng sản chưa khai thác.

UBND tỉnh Điện Biên đã ban hành quy chế quản lý hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh tại Quyết định số 08/2017/QĐ-UBND ngày 10/4/2017 và Văn bản chỉ đạo số 2166/UBND-TN ngày 19/6/2014 về việc tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động thăm dò, khai thác, vận chuyển và tiêu thụ cát, sỏi lòng sông, suối trên địa bàn tỉnh. Trong đó, quy định rõ trách nhiệm của UBND các huyện, thị xã, thành phố và UBND các xã, phường, thị trấn, đặc biệt là người đứng đầu chính quyền các cấp trong việc bảo vệ khoáng sản chưa khai thác tại địa phương. Cụ thể:

+ Chủ tịch UBND cấp huyện chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh nếu để xảy ra hoạt động khai thác khoáng sản trái phép.

+ Kiểm điểm làm rõ trách nhiệm và xử lý nghiêm đối với Chủ tịch UBND cấp xã và tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý không hoàn thành nhiệm vụ được giao để xảy ra hoạt động khoáng sản trái phép kéo dài.

+ Nếu để xảy ra hoạt động khoáng sản trái phép thành điểm nóng, tập trung đông người, ảnh hưởng xấu đến môi trường, mất an ninh trật tự xã hội, gây bức xúc trong nhân dân thì Chủ tịch UBND cấp huyện nơi để xảy ra hoạt động

khoáng sản trái phép phải kiểm điểm làm rõ trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh.

## **5. Công tác cấp phép hoạt động khoáng sản**

### **5.1. Công tác tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản**

Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên đã ban hành Quyết định số 53/QĐ-UBND ngày 25 tháng 01 năm 2014 về việc Phê duyệt Dự án khoanh định khu vực đấu giá, không đấu giá quyền khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên. Đến nay, chưa có tổ chức, cá nhân nào xin cấp giấy phép khai thác khoáng sản tại các khu vực được Phê duyệt trong khu vực đấu giá.

### **5.2. Công tác tiếp nhận, thẩm định hồ sơ cấp phép hoạt động khoáng sản**

Công tác tiếp nhận, thẩm định hồ sơ cấp giấy phép hoạt động khoáng sản được thực hiện theo đúng các trình tự thông qua bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của Sở Tài nguyên và Môi trường; Thành phần và số lượng hồ sơ nộp đầy đủ theo quy định của Luật khoáng sản 2010, các văn bản hướng dẫn thi hành và theo quy định về thủ tục hành chính được công bố tại Quyết định số 761/QĐ-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Điện Biên về việc công bố thủ tục hành chính ban hành mới, thủ tục hành chính bị bãi bỏ lĩnh vực khoáng sản thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Điện Biên.

### **5.3. Công tác thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản/tiền trúng đấu giá quyền khai thác khoáng sản:**

Thực hiện Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản; Nghị định số 203/2013/NĐ-CP ngày 28/11/2013 của Chính phủ quy định về phương pháp tính, mức thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản; UBND tỉnh Điện Biên đã ban hành kế hoạch số 3092/KH-UBND ngày 22/8/2014 triển khai việc thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản theo Nghị định số 203/2013/NĐ-CP ngày 28/11/2013 của Chính phủ. Trong năm 2018, UBND tỉnh đã phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản cho 04 điểm mỏ và 02 vị trí đăng ký khai thác, thu khoáng sản trong phạm vi diện tích đất dự án với tổng số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản được phê duyệt là 4.814.550.828 đồng (tính trong toàn bộ thời gian khai thác); Tổng số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản năm 2018 trên địa bàn tỉnh thu được tính đến thời điểm báo cáo là 10.344 triệu đồng.

## **6. Công tác thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm pháp luật về khoáng sản**

Trong năm 2018, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành, đơn vị có liên quan theo chức năng nhiệm vụ được giao tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra hoạt động khoáng sản theo quy định.

## **II. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG KHOÁNG SẢN**

### **1. Công tác cấp giấy phép hoạt động khoáng sản**

Trong năm 2018, UBND tỉnh đã cấp: 03 giấy phép khai thác khoáng sản làm VLXDTTTT; điều chỉnh 01 giấy phép khai thác khoáng sản; xác nhận 02 vị trí đăng ký khai thác, thu hồi khoáng sản trong phạm vi diện tích đất dự án.

*(Chi tiết Bảng số liệu tổng hợp kèm theo)*

## **2. Tình hình thực hiện nghĩa vụ tài chính của tổ chức, cá nhân khai thác khoáng sản**

- Tổng số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản được phê duyệt năm 2018 là 4.814.550.828 đồng (tính trong toàn bộ thời gian khai thác); Tổng số tiền cấp quyền khai thác khoáng sản thu nộp ngân sách nhà nước năm 2018 trên địa bàn tỉnh tính đến thời điểm báo cáo là 10.344 triệu đồng.

- Tổng số tiền các tổ chức cá nhân đã thực hiện nghĩa vụ tài chính năm 2018 *(theo số liệu báo cáo của 16 doanh nghiệp)*:

+ Thuế tài nguyên: 11.748.891.835 đồng

+Thuế xuất khẩu (nếu có) : Không

+Phí bảo vệ môi trường: 4.111.658.576 đồng

+VAT: 4.969.725.715 đồng

+Thuế thu nhập DN: 6.707.379.432 đồng

+Thuế GTGT: 666.394.000 đồng

+Khác: 3.678.395.787 đồng

- Tổng số tiền kỹ quỹ phục hồi môi trường trong khai thác khoáng sản đã nộp năm 2018: 187.694.954 đồng *(Số liệu do Quỹ bảo vệ môi trường Điện Biên cung cấp)*.

## **III. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN TRÁCH NHIỆM XÃ HỘI ĐỐI VỚI CỘNG ĐỒNG NƠI KHAI THÁC KHOÁNG SẢN**

1. Công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư cho tổ chức, cá nhân đang sử dụng đất bị thu hồi để thực hiện dự án khai thác khoáng sản: Các tổ chức, cá nhân hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh đã tiến hành bồi thường, hỗ trợ cho những cá nhân có đất trong phạm vi thực hiện dự án theo quy định của pháp luật;

2. Số lao động sử dụng và thu nhập bình quân/năm/điểm mỏ:

+ Số lao động sử dụng bình quân/điểm mỏ: 35 người

+ Thu nhập bình quân/năm/điểm mỏ: 60 triệu đồng

3. Bảo vệ môi trường trong khai thác và phục hồi môi trường sau khai thác khoáng sản: Các tổ chức, cá nhân hoạt động khoáng sản đã tiến hành phục hồi môi trường sau khai thác khoáng sản: tiến hành sửa chữa đường, trồng cây xanh trên diện tích đã cam kết/DTM.

## **IV . THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN VÀ CÁC ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

## **1. Thuận lợi:**

Với sự chỉ đạo sát sao của các cấp chính quyền và việc ban hành đồng bộ, kịp thời hệ thống các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Khoáng sản năm 2010. Công tác quản lý, bảo vệ tài nguyên khoáng sản và hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh Điện Biên đạt được nhiều kết quả tích cực, hoạt động khoáng sản trên địa bàn tỉnh đã đi vào nề nếp, ổn định.

## **2. Khó khăn:**

+ Các tài liệu điều tra, thăm dò địa chất khoáng sản còn thiếu tính định lượng để làm cơ sở cho việc cấp phép hoạt động khoáng sản theo đúng quy định của Luật Khoáng sản năm 2010.

+ Chưa có chính sách về tài chính quy định mức hỗ trợ địa phương xây dựng cơ sở hạ tầng nơi có các hoạt động khoáng sản.

+ Việc khai thác trái phép cát, sỏi lòng sông, suối quy mô hộ gia đình, cá thể trên địa bàn quản lý chưa được tốt. Nguyên nhân việc sản xuất này mang tính tự phát, nhỏ lẻ mưu sinh của hộ gia đình ở nông thôn chưa đáp ứng được trình tự thủ tục xin cấp phép khai thác theo quy định.

+ Lực lượng cán bộ cấp huyện, đặc biệt là cấp xã được giao nhiệm vụ tham mưu quản lý nhà nước về khoáng sản chưa đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ cả về số lượng và trình độ chuyên môn, do kiêm nhiệm nhiều lĩnh vực (đất đai, môi trường, khoáng sản); chưa phối hợp tốt với các đơn vị liên quan trên địa bàn (lực lượng Biên phòng, Công an ...) trong công tác bảo vệ tài nguyên khoáng sản chưa khai thác.

+ Hoạt động khoáng sản trái phép diễn biến ngày càng phức tạp, tinh vi (ngoài giờ hành chính, ban đêm, các ngày nghỉ, ngày Lễ).

+ Thanh tra chuyên ngành khoáng sản còn thiếu, chưa thường xuyên nên chưa phát hiện kịp thời hoạt động khoáng sản trái pháp luật hoặc phát hiện nhưng chưa ngăn chặn, xử lý triệt để.

## **3. Đề xuất, kiến nghị**

- Đề nghị Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét ban hành quy định về cấp phép khai thác cát, sỏi tại các nhánh sông, suối nhỏ khu vực miền núi vùng sâu, vùng xa có điều kiện kinh tế đặc biệt khó khăn theo hướng đơn giản để giảm sút đầu tư xây dựng công trình, thu hút đầu tư phát triển kinh tế, xã hội; tránh thất thoát, tăng nguồn thu cho ngân sách địa phương đối với hoạt động khai thác khoáng sản nhỏ lẻ, theo mùa vụ với quy mô hộ gia đình, cá nhân hoặc căn cứ tình hình thực tế địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định về quản lý, cấp phép khai thác cát, sỏi tại các nhánh sông, suối nhỏ khu vực miền núi vùng sâu, vùng xa có điều kiện kinh tế đặc biệt khó khăn với quy mô nhỏ lẻ.

- Ban hành các thông tư hướng dẫn mức chi cụ thể về công tác thẩm định tính tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, thẩm định đề án thăm dò khoáng sản, phê duyệt trữ lượng khoáng sản.

- Ban hành thông tư hướng dẫn nguồn chi và mức chi cụ thể về công tác thẩm định đề án đóng cửa mỏ khoáng sản.

- Ban hành các quy định về quản lý đất san lấp.

- Điều tra đánh giá tiềm năng các loại khoáng sản theo quy định để khoanh định và công bố là khoáng sản phân tán, nhỏ lẻ.

Trên đây là báo cáo định kỳ công tác quản lý nhà nước về khoáng sản và tình hình hoạt động khoáng sản năm 2018 của UBND tỉnh Điện Biên./.

***Nơi nhận:***

- Như kính gửi;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài nguyên và Môi trường; Công thương; Xây dựng;
- Lưu VT, KTN.



**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**

**Mùa A Sơn**